DOSSIER D'AREA ORGANIZZATIVO

La Strategia Nazionale per le Aree Interne e i nuovi assetti istituzionali

AREA INTERNA

NUOVO MACERATESE

REGIONE MARCHE

FormezPA

Strategia Aree Interne

Nota introduttiva

Le *Aree Interne* rappresentano una ampia parte del Paese e sono aree significativamente distanti dai centri di offerta di servizi essenziali (quali istruzione, salute e mobilità) ma ricche di importanti risorse ambientali e culturali e fortemente diversificate per natura e per processi di antropizzazione. Un quarto della popolazione italiana occupa queste aree; hanno un'estensione territoriale che supera il sessanta per cento del totale della superfice nazionale e interessano oltre quattromila comuni.

Il Piano Nazionale di Riforma (PNR) ha individuato e messo in atto una Strategia che ha come obiettivo non solo la ripresa demografica ma un miglioramento qualitativo di vita promuovendo per esse uno sviluppo intensivo (benessere ed inclusione sociale) ed estensivo (lavoro e utilizzo di risorse locali) attraverso fondi ordinari della Legge di Stabilità e Fondi comunitari.

La Strategia delle Aree interne ha individuato e selezionato 72 aree progetto, ricadenti in ambiti territoriali omogenei, distribuite su tutto il territorio nazionale e che coinvolge un quarto dei comuni che ricadono in aree interne. Per esse si è avviato un processo di crescita e coesione territoriale.

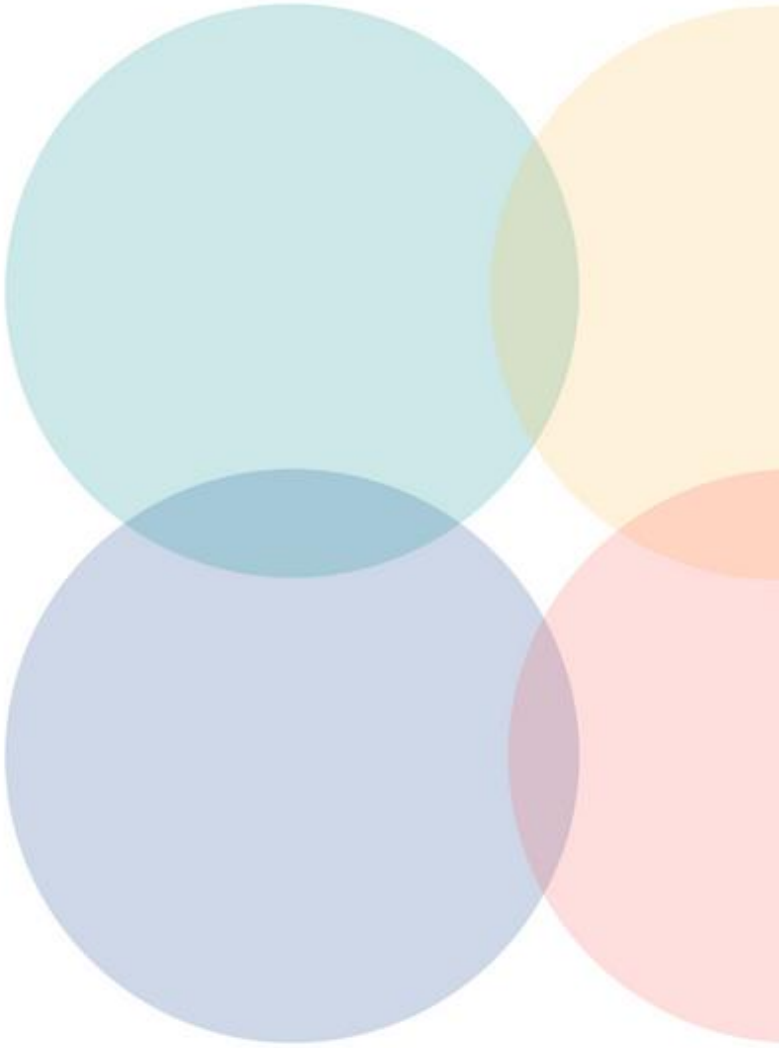
Il *Dossier d'area organizzativo* è un documento di sintesi (analitica e documentale) su alcune condizioni strutturali dell'area e sulle scelte che i comuni hanno effettuato per rafforzare la loro capacità amministrativa di gestire i servizi pubblici locali ed i progetti previsti dalla Strategia delle Aree Interne. Il dossier è strutturato in due parti.

La parte prima ANALISI E DESCRIZIONE raccoglie i dati di analisi statistica (struttura e dinamica demografica dell'area), analisi descrittiva (elaborati cartografici per la conoscenza del territorio) e analisi occupazionale (elaborazione su dati del personale presso le PA).

La parte seconda IL SISTEMA INTERCOMUNALE descrive la scelta che i comuni dell'area hanno fatto per assolvere al requisito generale della gestione di servizi comunali nella Strategia Nazionale per le Aree Interne, condizione di ammissibilità alla Strategia stessa, e per assicurare quella capacità organizzativa necessaria al raggiungimento dei risultati attesi.

PARTE PRIMA

ANALISI E DESCRIZIONE



FormezPA

Strategia Aree Interne

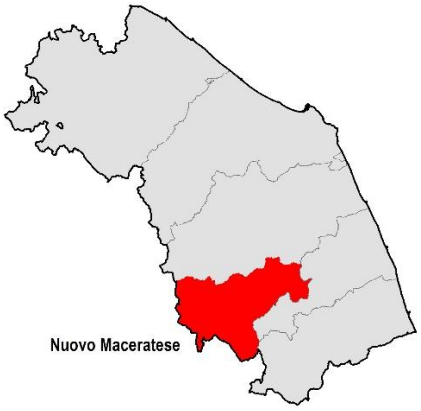
Nuovo Maceratese

Revisione documento: Marzo 2019

Dati di riepilogo area interna

Totale Comuni	17
Popolazione residente	18.465
Superfice (Kmq)	885,46
Densità Abitativa (ab/kmq)	20.85
Altitudine (slm)	631
Variazione Demografica ISTAT Censimento 2011 -2017	-4,62%

Fonte: *ISTAT 01.01.2018*



Referente: Alessandro Gentilucci – *Sindaco del comune di Pieve Torina*

Ente capofila: Unione Montana Marca di Camerino

Anagrafica

Anagrafica dei Comuni che ricadono nell'area di progetto

Comune	Popolazione Residente *(Istat 2011)*	*Popolazione Residente (Istat 2017)*	Variazione demografica	Superficie *(Kmq)*	Densità Abitativa *(ab/Kmq)*	Altitudine *(slm)*	PR
Bolognola	161	137	-24	25,87	5,30	1.070	MC
Castelsantangelo sul Nera	310	273	-37	70,67	3,86	780	MC
Cessapalombo	546	504	-42	27,58	18,27	434	MC
Fiastra*	680	666	-14	84,48	7,88	732	MC
Gualdo	868	809	-59	22,22	36,40	652	MC
Monte Cavallo	149	133	-16	38,51	3,45	648	MC
Monte San Martino	792	746	-46	18,47	40,40	603	MC
Muccia	929	910	-19	25,91	35,12	454	MC
Penna San Giovanni	1.154	1.076	-78	28,08	38,31	630	MC
Pieve Torina	1.483	1.439	-44	74,80	19,24	470	MC
San Ginesio	3.644	3.442	-202	78,02	44,12	680	MC
Sant'Angelo in Pontano	1.483	1.421	-62	27,38	51,89	473	MC
Sarnano	3.367	3.263	-104	63,17	51,66	539	MC
Serravalle di Chienti	1.085	1.050	-35	95,99	10,94	647	MC
Ussita	420	445	25	55,30	8,05	744	MC
Visso	1.180	1.106	-74	100,40	11,02	607	MC
Valfornace**	1.068	1.045	-23	48,61	21,50	569	MC
Totali/Medie	**19.319**	**18.465**	**-854**	**885,46**	**20,85**	**631**	

* Il comune di Fiastra il 01.01.2017 ha incorporato il comune di Acquacanina
** Nuovo comune nato dalla fusione dei comuni di Fiordimonte e Pievebovigliana il 01.01.2017

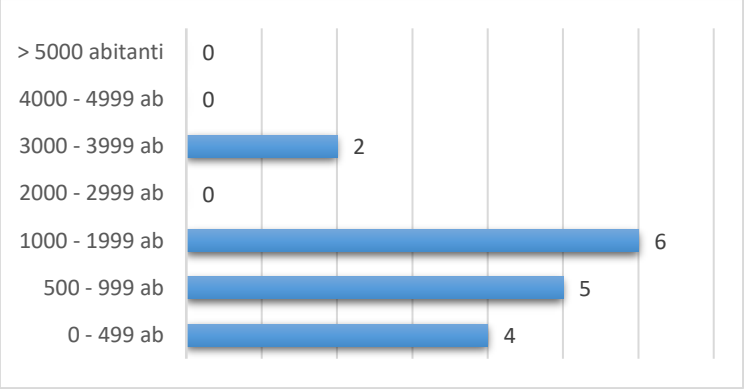


Grafico 1 - Comuni per fasce di popolazione

Elaborati cartografici

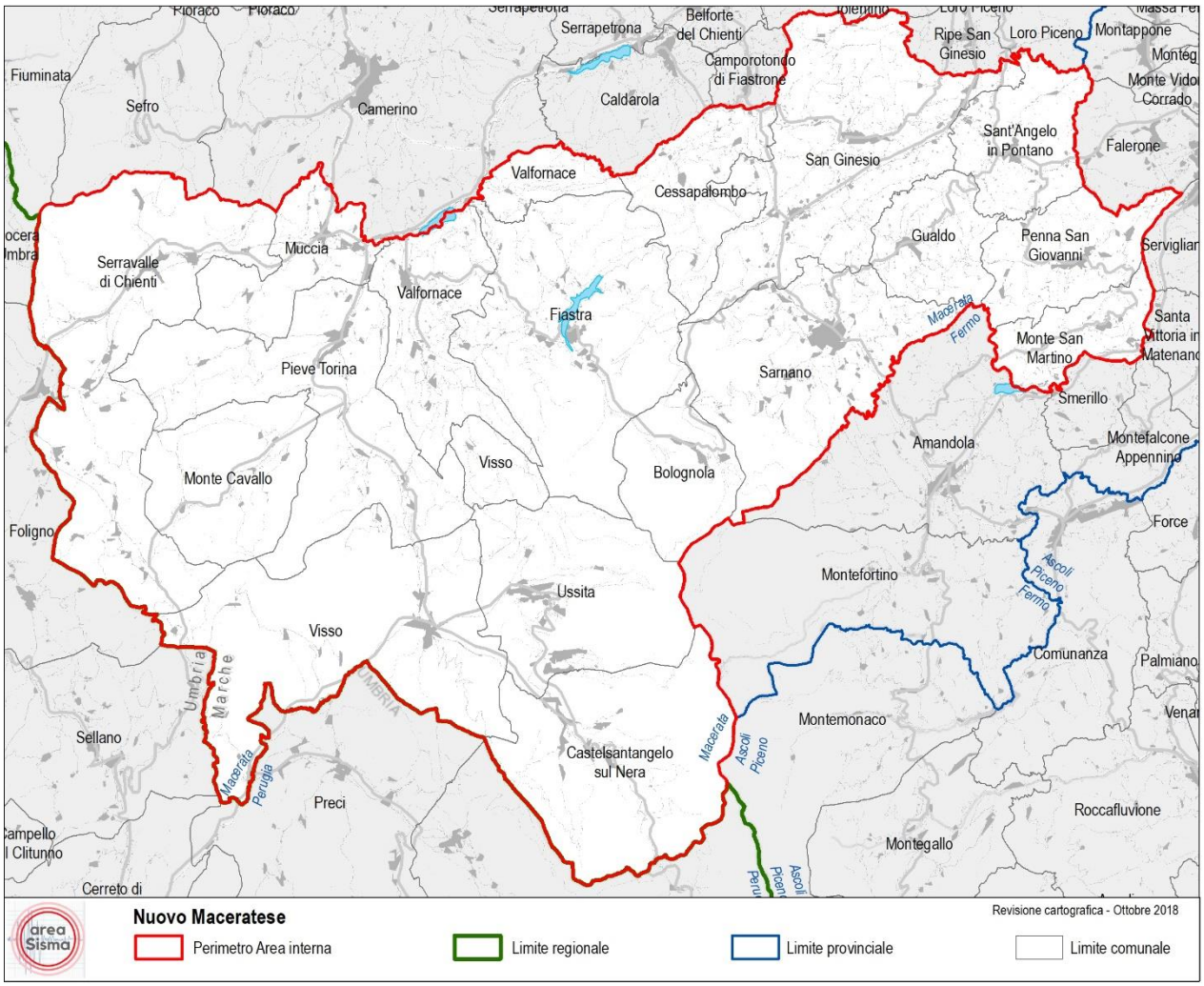


Figura 1 - *Area di progetto*

Aspetti di carattere territoriale dell'area di progetto		
Zona altimetrica	Collina interna	Gualdo - Monte San Martino - Penna San Giovanni San Ginesio - Sant'Angelo in Pontano
	Montagna interna	Bolognola - Castelsantangelo sul Nera – Cessapalombo – Fiastra - Monte Cavallo - Muccia Pieve Torina – Sarnano - Serravalle di Chienti - Ussita Valfornace - Visso
Altezza Minima	138 s.l.m.	Sant'Angelo in Pontano
Altezza Massima	2.259 s.l.m	Ussita
Grado di urbanizzazione	Scarsamente popolato	Tutti i comuni
Indice di montanità	Totalmente Montano	Tutti i comuni
Zona sismica [1]	1	Castelsantangelo sul Nera - Monte Cavallo - Muccia Pieve Torina - Serravalle di Chienti – Visso
	2	Bolognola – Cessapalombo – Fiastra – Gualdo - Monte San Martino - Penna San Giovanni - San Ginesio Sant'Angelo in Pontano – Sarnano – Ussita - Valfornace

[1] **Zona 1:** sismicità alta - **Zona 2:** sismicità medio-alta - **Zona 3:** sismicità medio-bassa - **Zona 4:** sismicità bassa

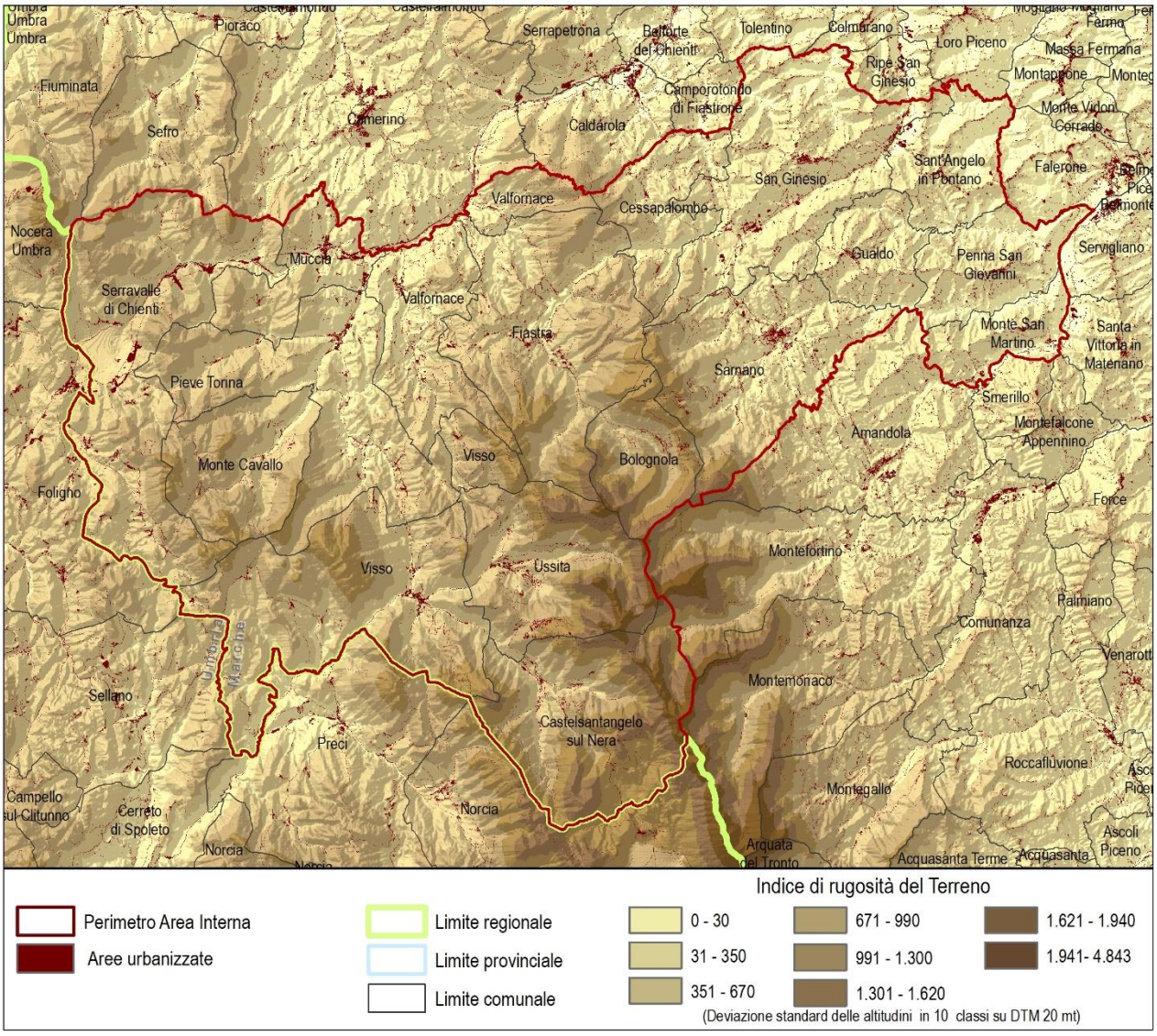
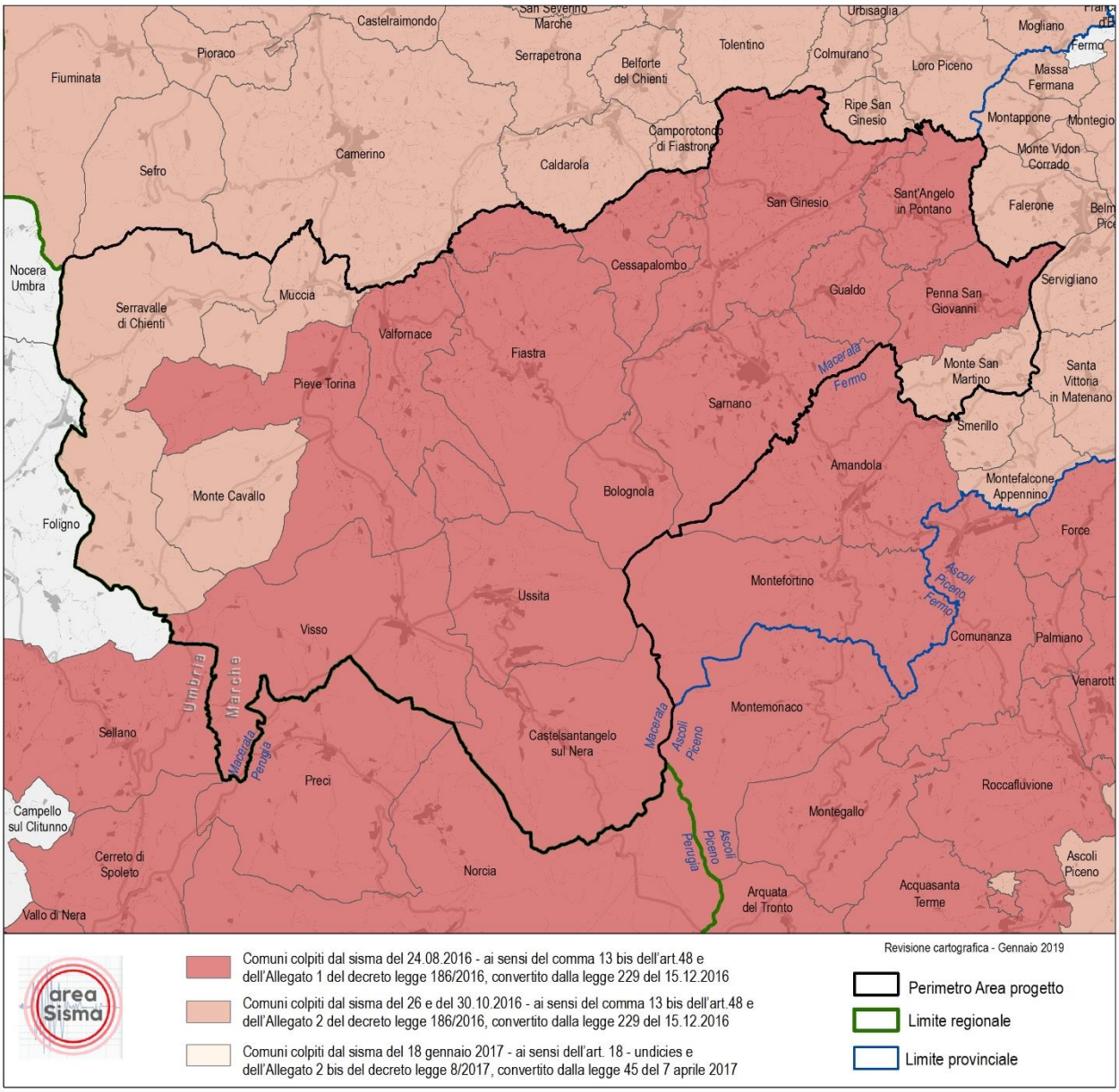


Figura 2 – *Modello Digitale di Elevazione (DEM) a 20 mt – (Fonte: ISPRA)*

Area Sisma


Castelraimondo
San Severino Marche
Urbisaglia
Mogliano
Fermo
Pioraco
Serrapetrona
Tolentino
Colmurano
Loro Piceno
Massa Fermana
Fiuminata
Belforte del Chienti
Ripe San Ginesio
Montappone
Montegio
Camporotondo di Fiastrone
Monte Vidon Corrado
Sefro
Camerino
Caldarola
San Ginesio
Sant'Angelo in Pontano
Falerone
Nocera Umbra
Cessapalombo
Gualdo
Penna San Giovanni
Servigliano
Muccia
Serravalle di Chienti
Valfornace
Fiastra
Monte San Martino
Santa Vittoria in Matenano
Pieve Torina
Sarnano
Smerillo
Amandola
Monte Cavallo
Bolognola
Montefalcone Appennino
Foligno
Force
Montefortino
Ussita
Visso
Comunanza
Palmiano
Venarotta
Umbria
Marche
Montemonaco
Sellano
Castelsantangelo sul Nera
Preci
Roccafluvione
Campello sul Clitunno
Montegallo
Cerreto di Spoleto
Norcia
Ascoli Piceno
Arquata del Tronto
Acquasanta Terme
Vallo di Nera
Macerata
Perugia
Ascoli Piceno
Fermo
area Sisma
Comuni colpiti dal sisma del 24.08.2016 - ai sensi del comma 13 bis dell'art.48 e dell'Allegato 1 del decreto legge 186/2016, convertito dalla legge 229 del 15.12.2016
Comuni colpiti dal sisma del 26 e del 30.10.2016 - ai sensi del comma 13 bis dell'art.48 e dell'Allegato 2 del decreto legge 186/2016, convertito dalla legge 229 del 15.12.2016
Comuni colpiti dal sisma del 18 gennaio 2017 - ai sensi dell'art. 18 - undicies e dell'Allegato 2 bis del decreto legge 8/2017, convertito dalla legge 45 del 7 aprile 2017
Revisione cartografica - Gennaio 2019
Perimetro Area progetto
Limite regionale
Limite provinciale

Forme Associative

FORME ASSOCIATIVE

Nuovo Maceratese

revisione gennaio 2019

Regione

Marche

Città Metropolitana/Provincia

Macerata

Forma Associativa

Unione di Comuni Montana Marca di Camerino

Unione Montana dei Monti Azzurri

Nr Comuni	*Popolazione (Istat 2017)*	*Superfice (Kmq)*	*Densità Abitativa*	*Altitudine*
17	18.465	885,46	*20,85*	631

Totale forme associative				**2**
N. Unioni	N. Comunità Montane	Altre FA	Convenzioni	
2	0	0	0	

Totale comuni FA	**Nr comuni FA che ricadono in AI**	**Popolazione totale FA**	**Nr comuni FA sul totale dei comuni dell'AI**	**Pop. Comuni AI in FA sul totale della Pop. AI**
5	4	11.072	24%	22%
15	7	40.788	41%	61%

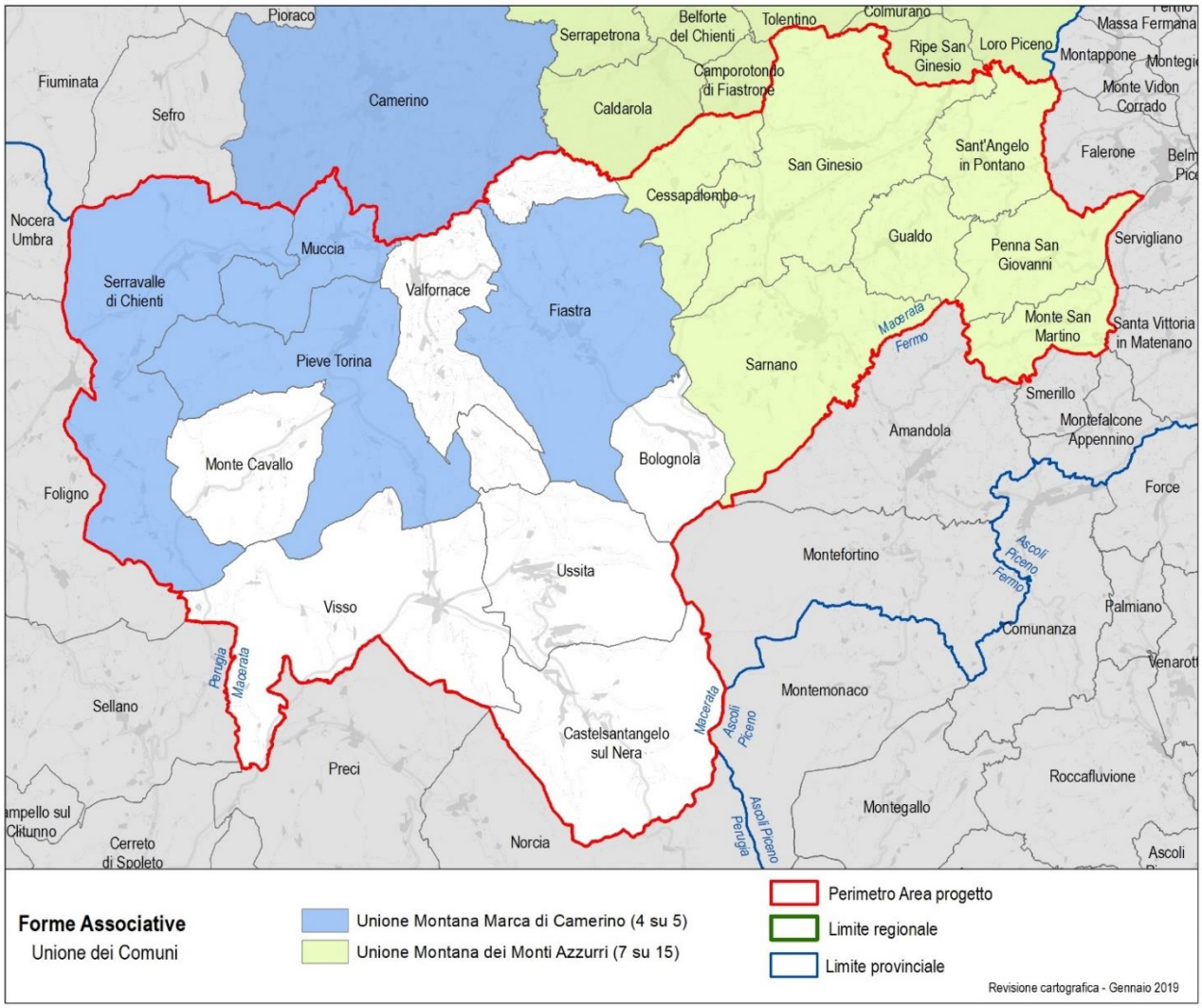


Figura 3 – *Forme Associative*

Personale comunale a tempo indeterminato

FONTE: Ns. Elaborazione su dati MEF – Ragioneria Generale dello Stato (Conto Annuale, 2016).

I dati riportati in questa sezione sul Personale sono elaborati per Categorie professionali di lavoratori e suddivisi, in base alle mansioni svolte e alle qualifiche possedute, in 4 categorie di lavoro:

Categoria A - Conoscenze di tipo operativo generale (scuola dell'obbligo) acquisibile attraverso esperienza diretta sulla mansione;

Categoria B - Buone conoscenze specialistiche (scuola dell'obbligo accompagnata da corsi di formazione specialistici) ed un grado di esperienza discreto

Categoria C - Approfondite conoscenze mono specialistiche (scuola superiore) e un grado di esperienza pluriennale, con necessità di aggiornamento

Categoria D - Elevate conoscenze plurispecialistiche (laurea breve o il diploma di laurea) ed un grado di esperienza pluriennale, con frequente necessità di aggiornamento.

Occupazione

N. Comuni Monitorati / Tot. Comuni AI (2016): 11 / 17

Popolazione (Istat 2017): 11.525

Tot. Categorie A+B+C+D (2016): 98

*Distribuzione Categoria*Aree Interne (2016)*

% Cat. A	% Cat. B	% Cat. C	% Cat. D
0,0%	52,0%	29,6%	18,4%
0	51	29	18

*Personale*1000 abitanti (2016)*: 8,5

Differenza tra 2015 e 2016*

	Cat. A	Cat. B	Cat. C	Cat. D	Tot.	Personale*1000 abitanti
Anno 2016	0	51	29	18	98	8,5
Anno 2015	0	56	30	20	106	8,7
Differenza	0	-5	-1	-2	-8	

**Sono stati comparati i comuni per i quali erano disponibili i dati su entrambe le annualità*

Fasce d'età

Distribuzione Fascia di età (2016)

% Cat. fino a 29 anni	% Cat. 30/39 anni	% Cat. 40/49 anni	% Cat. 50/59 anni	% Cat. 60 anni e oltre
1,0%	7,1%	34,7%	45,9%	11,2%
1	7	34	45	11

Distribuzione Fascia di Età*Categoria (2016)

	Fino a 29 anni	30/39 anni	40/49 anni	50/59 anni	60 anni e oltre	
Cat. A	0	0	0	0	0	0
Cat. B	0	3	20	22	6	51
Cat. C	1	3	11	13	1	29
Cat. D	0	1	3	10	4	18
Cat. Tot.	1	7	34	45	11	98

Titolo di studio

La categoria “Laurea” aggrega le modalità "Laurea", "Laurea breve", "Specializzazioni post-laurea/Dottorato di ricerca", "Altri titoli post laurea" previste dal MEF, Ragioneria Generale dello Stato

Distribuzione Titolo di Studio (2016)

% Scuola dell'Obbligo	% Diploma	% Laurea/Post-Laurea
29,6%	60,2%	10,2%
29	59	10

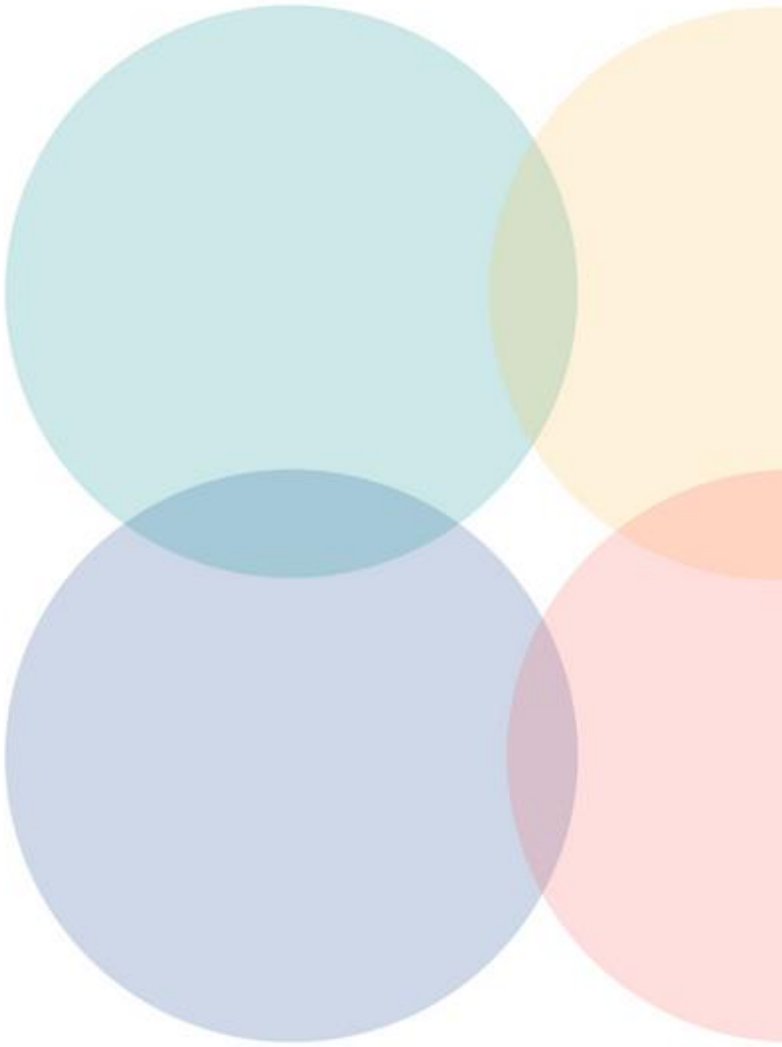
Distribuzione Titolo di Studio*Categoria (2016)

	Scuola dell'obbligo	Diploma	Laurea/Post-Laurea*	
Cat. A	0	0	0	0
Cat. B	28	23	0	51
Cat. C	1	23	5	29
Cat. D	0	13	5	18
Cat. Tot.	29	59	10	98

PARTE SECONDA

SISTEMA INTERCOMUNALE

Work in progress



FormezPA

Strategia Aree Interne

Work in progress