Monitoraggio fase attuativa della strategia e del processo di rafforzamento amministrativo

Ver.3.0 - Bozza – 26 marzo 2020

Sommario

Premessa 2

Riferimenti generali 2

Fonti informative 3

1. Ricostruzione della governance fase di attuazione della Strategia 3

Schema 1.1 – Convenzione per la gestione e attuazione della SNAI 3

Schema 1.2 – Soggetti della governance attuativa della Strategia 4

Schema 1.3 – Progetti a supporto della governance della fase attuativa della Strategia e della gestione associata di funzioni/servizi 5

Schema 1.4– Soggetti attuatori dei progetti indicati nelle schede allegate all'APQ 6

2. Ricostruzione del processo di attuazione del requisito associativo 7

Schema 2.1 – Atti/Convenzioni inerenti funzioni/servizi associati 7

3. Annotazioni per traccia di intervista (opzionale/consigliato) 11

Premessa

Il documento di analisi seguente è propedeutico allo sviluppo del percorso di monitoraggio delle seguenti dimensioni:

- *Ricostruzione della governance fase di attuazione della Strategia*
- *Ricostruzione del processo di attuazione del requisito associativo*

Alla fine del documento è prevista una sezione in cui annotare eventuali dimensioni da indagare e approfondire in fase di indagine qualitativa (interviste).

Come richiamato nell'Accordo di programma Quadro, con Protocollo d'Intesa tra l'Unione Montana Valle Grana e l'Unione Montana Valle Maira – Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI), sottoscritto in data 05/11/2015, i soggetti firmatari hanno costituito una cabina di regia ed individuato il Presidente dell'Unione Montana Valle Maira quale "referente d'Area" locale ai fini della gestione.
Con deliberazioni n. 3 del 23/01/2018 del Consiglio dell'Unione Montana Valle Maira e n. 4 del 15/02/2018 del Consiglio dell'Unione Montana Valle Grana, sono state approvate le proposte di modifica ed il nuovo testo dello Schema di "Convenzione per l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi previsti dal progetto pilota Valli Grana e Maira per le aree interne della Regione Piemonte". La convenzione:

- definisce le modalità attuativa di alcune azioni previste nella SNAI per le quali le unioni sono soggetti attuatori e formalizza le relative obbligazioni;
- Individua soggetto capofila l'U. M. Valle Maira, a cui sono delegate - dall'unione Valle Grana - alcune funzioni inerenti la attuazione della Strategia;
- costituisce la Cabina di regia per la governance della fase attuativa della convenzione stessa.

Riferimenti generali

a) Area Interna: Valli Maira e Grana
b) Data di stipula dell'APQ: 11/05/2018

Fonti informative

a) Strategia e schede di intervento allegate all'APQ
b) Convenzione per l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi previsti dal "Progetto Pilota Valli Grana e Maira" per le aree interne della Regione Piemonte (Delibera del Consiglio dell'Unione Valle Maira n. 3 del 23/01/2018 e delibera del Consiglio dell'Unione Valle Grana n. 4 del15/02/2018)
c) Scheda intervento n. 9 "Animazione e gestione economica finanziaria del programma, piano di comunicazione e monitoraggio"

1. Ricostruzione della governance fase di attuazione della Strategia

Schema 1.1 – Convenzione per la gestione e attuazione della SNAI

È stata stipulata dall'area una convenzione "quadro" per la governance della Strategia? *(indicare con una X la scelta)*	
Si, per la sola gestione congiunta da parte dei comuni della fase attuativa della Strategia	
Si, per la sola gestione congiunta dei servizi associati connessi al requisito associativo	
Si, per entrambi gli ambiti precedenti (gestione e servizi)	X
No, non è stata stipulata	

NOTA: Le delibere di consiglio delle Unioni recitano testualmente:" DELIBERA di approvare … il nuovo testo dello schema della *Convenzione per l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi previsti dal progetto pilota Valli Grana e Maira per le aree interne della Regione Piemonte*" (pertanto la ns. interpretazione è che trattasi di convenzione di attuazione della strategia che gestisce i servizi connessi al requisito)

Schema 1.2 – Soggetti della governance attuativa della Strategia

Soggetti previsti	Sintesi ruolo	Descrizione funzioni e compiti	Relazioni con altri soggetti	Indicazione del/dei documenti di riferimento
Unione Montana Valle Maira → Cui corrisponde: Sindaco a cui i comuni dell'area progetto affidano il ruolo di rappresentante dell'area	Ente capofila → Cui corrisponde: Soggetto capofila	• Adottare atti, attività, procedure e provvedimenti necessari alla realizzazione degli interventi • Ricevere dalle amm.ni competenti le risorse per le azioni previste e trasferirle agli enti convenzionati • Compiere ogni attività amministrativa e contrattuale con altre PA o privati • Rappresentare presso enti e amm.ni sottoscrittori (il presidente dell'Unione Valle Maira assume la rappresentanza legale dell'aggregazione fra comuni) • Individuazione RUPA (Responsabile Unico delle Parti) incaricato di vigilare sull'attuazione degli impegni assunti nell'ambito dell'APQ e della convenzione	U. M. Valle Grana Altre PPAA Privati	*Del. Consiglio Valle Grana n 4 del 15/02/2018* *Del. Consiglio Valle Maira n 3 del 23/01/2018* *Allegato A CONVENZIONE PER L'ESERCIZIO IN FORMA ASSOCIATA DELLE FUNZIONI E DEI SERVIZI PREVISTI DAL "PROGETTO PILOTA VALLI GRANA E MAIRA" PER LE AREE INTERNE DELLA REGIONE PIEMONTE*
Cabina di regia istituzionale (Referente d'Area del Programma e un rappresentante per ciascuna unione partecipante)	Cabina di regia	• Esprime indirizzi e direttive all'ente delegato, al responsabile del procedimento, alla struttura tecnica di supporto	Responsabile procedimento Struttura tecnica di supporto	*Allegato A CONVENZIONE PER L'ESERCIZIO … (vedi sopra)*

Schema 1.3 – Progetti a supporto della governance della fase attuativa della Strategia e della gestione associata di funzioni/servizi

Codice/N. progetto	Titolo progetto	Descrizione sintetica del progetto	Soggetto attuatore	Dotazione finanziaria	Indicare se: a supporto esclusivo della governance della Strategia a supporto esclusivo della gestione associata di funzioni/servizi a supporto di entrambe (SNAI, gestione associata)
SCHEDA INTERVENTO N°9	Animazione e gestione economico finanziaria del programma, piano di comunicazione e monitoraggio	Realizzazione dei seguenti adempimenti: - adottare atti e procedure necessari alla realizzazione dell'attività; - diffondere l'informazione inerente i contenuti della Strategia; - promuovere la cooperazione tra gli attori locali; - coordinare l'avanzamento del programma; - organizzare eventuali varianti in corso d'opera delle attività previste dal Programma; - implementare il reperimento delle risorse finanziarie; - coordinare la rendicontazione; - monitorare il raggiungimento degli obiettivi anche mediante indicatori individuati dalla Strategia	Responsabile area tecnica Unione Montana valle Maira / RUP L'assistenza tecnica verrà svolta da un'equipe tecnica con competenze multidisciplinari, in collaborazione con il personale delle Unioni montane e sotto l'indirizzo degli organi politici, in contatto con le strutture regionali e del CNAI.	180.000 euro	A supporto esclusivo della governance della Strategia

Schema 1.4– Soggetti attuatori dei progetti indicati nelle schede allegate all'APQ

Soggetto	N. progetti presidiati	Titolo progetti presidiati	Macro-area di intervento	Dotazione organizzativa *(solo per Comuni, Unioni di comuni e Comunità Montane)*	Note
Unione Montana Valle Maira	10	• Realizzazione nuovo plesso scolastico di valle a Prazzo • Messa in sicurezza scuola di San Damiano Macra • Sistemazione spazi per studio, coworking nelle vallate • Adeguamento locali per micronido a Valgrana • Efficientamento TPL • Approfondimenti tecnici per l'accessibilità al capoluogo comunale di Elva • Attivazione servizio ride sharing • Efficientamento energetico degli edifici pubblici • Efficientamento delle reti di illuminazione pubblica • Produzione energia elettrica da fonti rinnovabili	ISTRUZIONE ISTRUZIONE ISTRUZIONE ISTRUZIONE MOBILITÀ MOBILITÀ MOBILITÀ ENERGIA ENERGIA ENERGIA	Personale 6 Unità Cat D 2 Cat C 1 Cat B 3	
Unione Montana Valle Grana	7	• Innovazione dell'offerta formativa prescolare • Innovazione ed ampliamento dell'offerta formativa primaria • Innovazione dell'offerta formativa secondaria • Insegnamento della musica occitana	FORMAZIONE FORMAZIONE FORMAZIONE FORMAZIONE FORMAZIONE	Personale 9 Unità Cat D 4 Cat C 3 Cat B 2	

Soggetto	N. progetti presidiati	Titolo progetti presidiati	Macro-area di intervento	Dotazione organizzativa *(solo per Comuni, Unioni di comuni e Comunità Montane)*	Note
		• Progetti per la conoscenza del territorio e uso delle nuove tecnologie • Creazione di un'antenna territoriale dell'Università della Montagna • Servizi di banda larga	FORMAZIONE TECNOLOGIE		
Regione Piemonte	4	• Miglioramento del contesto socio economico • Realizzazione Porte di Valle • Sviluppo attività imprenditoriali agricole • Sviluppo attività imprenditoriali extra agricole	SVILUPPO ECONOMICO SVILUPPO ECONOMICO AGRICOLTURA AGRICOLTURA		
ASL CN1	1	• Servizi integrati di assistenza famigliare	WELFARE		

2. Ricostruzione del processo di attuazione del requisito associativo

Schema 2.1 – Atti/Convenzioni inerenti funzioni/servizi associati

Descrizione funzione/servizio	Ente capofila	Descrizione ed elenco del percorso amministrativo ed organizzativo indicato e previsto per la fase attuativa	Attori istituzionali previsti	Note
INTERVENTI DI MIGLIORAMENTO EDILIZIA SCOLASTICA	Unione Montana della Valle Maira	L'attività, funzionale alla creazione di spazi dedicati all'istruzione e formazione, mira alla realizzazione di edifici belli ed accoglienti, in grado di ospitare	Responsabile dell'attuazione: il Responsabile area tecnica Unione Montana valle Maira / RUP	L'attività si compone di 4 progetti

Descrizione funzione/servizio	Ente capofila	Descrizione ed elenco del percorso amministrativo ed organizzativo indicato e previsto per la fase attuativa	Attori istituzionali previsti	Note
		molteplici funzioni d'interesse per lo sviluppo armonico delle Comunità locali. I progetti dovrebbero tutti chiudersi con la fase di collaudo entro il 2022	Adempimenti previsti a carico del capofila: a) adozione degli atti necessari alla realizzazione; b) progettazione degli interventi; c) appalto delle opere come CUC; d) attività negoziale con altre PA o privati.	
GESTIONE DELL'OFFERTA FORMATIVA	Unione Montana della Valle Grana	L'attività prevede un insieme integrato di attività finalizzate alla creazione di un'offerta formativa, in grado di fornire adeguate opportunità di apprendimento ai residenti, rielaborando cultura e tradizioni locali. I progetti dovrebbero tutti chiudersi con la fase di esecuzione entro il 2021 (uno entro il 2020)	Responsabile dell'attuazione: il referente tecnico e il referente amministrativo dell'Unione montana valle Grana Adempimenti previsti a carico del capofila: a) adozione degli atti necessari alla realizzazione; b) coordinare un Tavolo cui demandare la progettazione; c) rappresentare, presso soggetti terzi, il Tavolo di lavoro; d) progettare e realizzare i lavori necessari; e) attività negoziale con altre PA o privati	L'attività si compone di 6 progetti
RIDEFINIZIONE DEL SISTEMA DELLA MOBILITA' LOCALE	Unione Montana della Valle Maira	L'attività comprende azioni mirate a migliorare il sistema del trasporto pubblico locale e creare un servizio di trasporto flessibile, attività essenziali per la qualità della vita delle popolazioni residenti.	Responsabile dell'attuazione: il Responsabile area tecnica Unione Montana valle Maira / RUP	L'attività si compone di 3 progetti

Descrizione funzione/servizio	Ente capofila	Descrizione ed elenco del percorso amministrativo ed organizzativo indicato e previsto per la fase attuativa	Attori istituzionali previsti	Note
		I progetti dovrebbero tutti chiudersi con la fase di esecuzione/collaudo/progettazione tra il 2020 ed il 2022	Adempimenti previsti a carico del capofila: a) adozione degli atti necessari alla realizzazione; b) sviluppare le progettualità previste dalla Strategia; c) acquistare i mezzi, individuare i soggetti e gestire la contabilità per il "ride sharing"; d) attività negoziale con altre PA o privati.	
GESTIONE DEI CONSUMI ENERGETICI DEGLI ENTI PUBBLICI	Unione Montana della Valle Maira	L'attività, finalizzata all'efficientamento del patrimonio immobiliare di proprietà degli ee.ll. e alla realizzazione di impianti di produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili, è funzionale al reperimento delle risorse necessarie a garantire la sostenibilità della Strategia nel lungo periodo. I progetti dovrebbero tutti chiudersi con la fase di collaudo entro il 2022	Responsabile dell'attuazione: Personale tecnico dipendente dell'Unione montana valle Maira individuato ad hoc Adempimenti previsti a carico del capofila: a) adozione degli atti necessari alla realizzazione; b) coordinare la definizione delle progettualità afferenti ai bandi; c) progettare gli interventi; d) appaltare le opere strutturali inerenti gli suddetti impianti; e) definire ed attuare il modello di gestione integrata degli interventi di energia elettrica; f) attività negoziale con altre PA o privati.	L'attività si compone di 3 progetti

Descrizione funzione/servizio	Ente capofila	Descrizione ed elenco del percorso amministrativo ed organizzativo indicato e previsto per la fase attuativa	Attori istituzionali previsti	Note
CREAZIONE BRAND TERRITORIALE	Regione Piemonte – Direzione Agricoltura (in sede di APQ) (attenzione: in sede di delibera di attuazione della strategia era stata prevista l'Unione Montana della Valle Maira)	L'azione, che prevede attività di studio e divulgazione delle peculiarità locali (es. agroalimentari), è finalizzata a valorizzare il patrimonio e il savoir faire territoriale. I progetti dovrebbero tutti chiudersi con la fase di collaudo entro il 2022	Responsabile dell'attuazione: il funzionario regionale designato come responsabile del bando Adempimenti previsti a carico del capofila (in delibera dell'Unione): a) adozione degli atti necessari alla realizzazione; b) individuare i soggetti tecnici qualificati per la realizzazione; c) coinvolgere gli operatori dei settori agricolo, turistico e delle comunità locali, nell'attività di ricerca e divulgazione; d) attività negoziale con altre PA o privati.	L'attività si compone di 2 progetti
SERVIZI BANDA LARGA ED UL TRALARGA	Unione Montana della Valle Grana	L'attività è funzionale alla creazione delle condizioni operative necessarie allo sviluppo di un'economia innovativa ed avanzata sul territorio locale. Il progetto dovrebbe chiudersi con la fase di collaudo entro il 2022	Responsabile dell'attuazione: Personale tecnico dipendente dell'Unione montana valle Grana individuato ad hoc Adempimenti previsti a carico del capofila: a) adozione degli atti necessari alla realizzazione; b) attività per individuare potenziali soggetti interessati ad operare sul territorio; c) individuare i fabbisogni dell'utenza esistente e potenziale;	L'attività si compone di 1 progetto

Descrizione funzione/servizio	Ente capofila	Descrizione ed elenco del percorso amministrativo ed organizzativo indicato e previsto per la fase attuativa	Attori istituzionali previsti	Note
			d) acquisire e mettere in funzione i servizi digitali; e) sostenere l'aggregazione delle imprese per l'utilizzo dei servizi; f) attività negoziale con altre PA o privati.	

3. Annotazioni per traccia di intervista (opzionale/consigliato)

Istruzioni: annotare di seguito eventuali items da sviluppare nella successiva fase di indagine qualitativa (interviste).

A supporto si allega di seguito un esempio di ipotesi di traccia di intervista sviluppata in maniera sperimentale su un'area.

a) .....
b) .....
c) .....
d) .....



VALLI GRANA E MAIRA
Monit-AI v.1 preliminare
Governance attuativa SNAI

Cabina di regia
UM Valle Grana + UM Valle Maira
Organo politico-istituzionale

Con quali modalità opera? Come decide?
Come si relaziona con gli altri soggetti d'area?

Presidente
Unione Montana Valle Maira

Referente d'Area/Ente capofila
Unione Montana Valle Maira
Organo gestionale-operativo

Quali funzioni?
Con quali modalità opera?
Come si relaziona?

Soggetti Attuatori
Per singole linee progettuali

Come si raccordano verticalmente e orizzontalmente?

UM Valle Maira
n. 10 progetti

UM Valle Grana
n. 7 progetti

Regione Piemonte
n.4 progetti

ASL CN1
n.1 progetto