FORMEZPA
Protocollo N. RM-I-0002088/15
Data di Protocollo 11/03/2015

FORMEZ PA

Appunto per il prof. Marco Villani
Dott. Salvatore Marras

Dott.ssa Valeria Spagnuolo
Prof. Carlo Conte
Dott. Franco Mennonna
Dott. Arturo Siniscalchi
Avv. Marilena De Vincentis

Si trasmette, per il seguito di competenza, la convenzione firmata il 10 marzo 2015 tra l'Agenzia per l'Italia Digitale ed il Formez PA per la implementazione e la evoluzione del portale nazionale dei dati aperti.

Segreteria del Commissario Straordinario

Agenzia per l'Italia Digitale
Presidenza del Consiglio dei Ministri

Formez PA

CONVENZIONE
PER LA IMPLEMENTAZIONE E LA EVOLUZIONE
DEL PORTALE NAZIONALE DEI DATI APERTI

TRA

AgID - C.F. 97735020584, con sede in Viale Liszt 21 - 00144 Roma – nella persona del Direttore Generale, dott.ssa Alessandra Poggiani, domiciliata per la carica ove sopra;

E

FORMEZ PA – Centro servizi, assistenza, studi e formazione per l'ammodernamento delle P.A., - C.F. 80048080636 - (di seguito denominato "Formez PA"), con sede in Viale Marx, n. 15 – 00137 – nella persona del Commissario Straordinario - Avv. Harald Bonura, domiciliato per la carica ove sopra;

di seguito indicate come "le Parti"

PREMESSO CHE

- il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83 (artt. 19-22), convertito con modifiche dalla legge …., ha istituito e disciplinato l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) – sottoposta alla vigilanza del Presidente del Consiglio dei Ministri o del Ministro da lui delegato – soppresso DigitPA e l'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione a far data dall'entrata in vigore dello stesso decreto (26 giugno 20013) e trasferito all'AgID le risorse finanziarie e strumentali dei soppressi enti, compresi i connessi rapporti giuridici attivi e passivi, subentrandone nelle relative funzioni;
- nel quadro degli obiettivi di digitalizzazione della macchina amministrativa e in attuazione dei compiti ad essa attribuiti, l'AgID coordina a livello nazionale le azioni in materia di innovazione per promuovere le tecnologie ICT a supporto della pubblica amministrazione, garantendo la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana in coerenza con l'Agenda digitale europea;
- in particolare, l'AgID promuove le politiche di valorizzazione del patrimonio informativo pubblico nazionale, nel cui ambito ricadono specificatamente le azioni volte a rendere disponibili i dati delle pubbliche amministrazioni, secondo i paradigma dell' <<open data>>;
- per la suddetta finalità, l'AgID predispone, con cadenza annuale, un'Agenda nazionale in cui definisce contenuti e obiettivi delle politiche di valorizzazione del patrimonio informativo pubblico e un Rapporto annuale sullo stato del processo di valorizzazione in Italia, trasmettendolo per l'approvazione al Presidente del Consiglio dei Ministri o al Ministro delegato per l'innovazione tecnologica;
- l'AgID inoltre definisce e aggiorna annualmente le linee guida nazionali che individuano gli standard tecnici, compresa la determinazione delle ontologie dei servizi e dei dati, le procedure e le modalità di attuazione delle disposizioni previste dal Codice dell'amministrazione digitale

(CAD), con l'obiettivo di rendere il processo omogeneo a livello nazionale, efficiente ed efficace; le pubbliche amministrazioni sono chiamate ad uniformarsi a dette linee guida;
- in relazione a tali compiti l'evoluzione del portale www.dati.gov.it, dedicato ai dati aperti della PA, rappresenta un necessario strumento di raccordo tra le politiche di modernizzazione della macchina digitale e le azioni messe concretamente in campo dalle singole amministrazioni in materia di open data;
- il Formez PA, associazione riconosciuta con personalità giuridica di diritto privato ai sensi del D.Lgs. n. 6/2010, è organismo "in house" al Dipartimento della Funzione Pubblica del Ministro della pubblica amministrazione e della semplificazione, che ne detiene la quota associativa maggioritaria ed è partecipato esclusivamente, oltreché dal Dipartimento della Funzione Pubblica, da altri associati pubblici;
- il Formez PA gestisce dal 18 ottobre 2011, in coerenza con le indicazioni formulate dal Dipartimento della Funzione Pubblica, il portale nazionale degli open data dati.gov.it
- il Formez PA ha già collaborato con AgID, e prima ancora con DigitPA e il CNIPA, nell'implementazione di vari portali della PA, volti alla diffusione dell'utilizzo delle tecnologie delle informazione e della comunicazione, allo scopo di favorire innovazione e crescita economica nel sistema Paese (portale del cittadino lineamica.gov.it, portale dei dati aperti dati.gov.it, portale openexpo2015.it);
- attraverso l'implementazione e l'evoluzione del portale www.dati.gov.it, AgID e Formez PA condividono il comune interesse di promuovere un'efficace e concreta conoscenza del patrimonio informativo pubblico, reso disponibile con licenze d'uso di tipo aperto, secondo modalità coerenti con le indicazioni strategiche definite dalla richiamata Agenda per la valorizzazione di detto patrimonio informativo e le relative linee guida di attuazione;
- l'evoluzione del portale nei termini suddetti consentirà altresì un'immediata interazione con il richiamato Rapporto annuale di monitoraggio sul processo di valorizzazione del patrimonio informativo pubblico in termini di open data;
- AgID e Formez PA condividono il comune interesse istituzionale a realizzare tutte le attività necessarie all'attuazione del Piano Crescita Digitale 2.0;
- tale azione risulta coerente con la nuova missione istituzionale del Formez PA, così come individuata nella seduta assembleare del 14 novembre 2014

TUTTO CIÒ PREMESSO

LE PARTI CONVENGONO QUANTO SEGUE

ART. 1 – Premesse

1. Le premesse e ogni documento allegato sono parti integrante e sostanziale della presente Convenzione.

ART. 2 – Oggetto e obiettivi della Convenzione

1. La presente Convenzione disciplina le modalità di collaborazione tra AgID e Formez PA per lo svolgimento in comune delle attività di implementazione ed evoluzione del portale nazionale dei "dati aperti" o "*open data*" – www.dati.gov.it – analiticamente descritte nell' Allegato Tecnico incluso e parte integrante della presente Convenzione.

2. L'Allegato Tecnico è finalizzato al raggiungimento dei seguenti linee di attività:
   a) Amministrazione e Manutenzione evolutiva della piattaforma;
   b) Redazione contenuti a sostegno del portale;
   c) Aggiornamento continuo dei contenuti del portale, sotto il coordinamento e le linee guida dell'Area Comunicazione AgID;
   d) Migliorare il Catalogo secondo le specifiche AgID e crescita del numero e della qualità dei dataset.

ART. 3 – Durata e decorrenza

1. La presente Convenzione ha la durata di ventiquattro (24) mesi a decorrere dalla data della sottoscrizione ed è prorogabile previo accordo scritto tra le Parti.

ART. 4 – Obblighi delle parti

1. Le Parti s'impegnano a mettere a disposizione le risorse umane, strumentali ed economiche, secondo le modalità e le quantità descritte in dettaglio nella tabella di previsione dei costi di cui all'Allegato Tecnico incluso, nonché a condividere le informazioni e le tecnologie che seguiranno all'attuazione del presente atto; in particolare:
   a) AgID amministra il portale www.dati.gov.it, di cui assume la titolarità contestualmente alla sottoscrizione del presente atto, ne coordina le attività di gestione, fornendo indicazioni per la sua implementazione ed evoluzione, e assicura il sostegno economico alle maggiori spese che sosterrà Formez PA, come previsto dal successivo art. 6, in base all'articolazione finanziaria dell'Allegato Tecnico incluso;
   b) Formez PA, in relazione alle proprie specifiche competenze, mette a disposizione le risorse umane, redazionali e strumentali, nonché i materiali, le tecnologie e la documentazione necessaria o che riterrà utile per il raggiungimento dei risultati previsti dall'accluso Allegato Tecnico.
2. Ciascuna delle Parti svolge le attività oggetto del presente atto in costante e reciproco raccordo

ART. 5 – Referenti

1. Le Parti individuano un Referente-responsabile di progetto, cui riportano le attività svolte in attuazione dalla presente Convenzione.
2. I Referenti-responsabili di progetto sono comunicati per iscritto dalle Parti entro 30 giorni dalla stipula del presente atto
3. Ciascuna Parte si riserva il diritto di sostituire il proprio Referente dandone tempestiva comunicazione scritta all'altra Parte.

ART. 6 – Contributo

1. A fronte delle maggiori spese sostenute da Formez PA per le attività di evoluzione del portale nazionale dei dati aperti, AgID parteciperà ai costi sostenuti da Formez PA, appositamente documentati, rendicontati e approvati dall'Agenzia, nella misura complessiva massima di euro € 350.000,00 (trecentocinquantamila/00), sulla base dell'articolazione finanziaria contenuta nell'Allegato Tecnico, non soggetta ad IVA in quanto attività istituzionale.

2. Il rimborso delle spese sostenute – da effettuare da parte dell'AgID sul conto corrente di Formez PA intrattenuto presso l'Istituto Bancario INTESA SANPAOLO SPA AG.55 Iban IT24A0306903286100000300001 – avverrà nel modo seguente:
   a. una prima tranche di pagamento, pari al 33% dell'ammontare complessivo, entro 6 mesi dalla sottoscrizione della presente Convenzione, contenente una relazione dettagliata delle attività svolte, delle spese sostenute e degli obiettivi conseguiti (compresi gli eventuali scostamenti dal programma definito), approvata dal Referente-responsabile di progetto dell'AgID;
   b. una seconda tranche, fino all'ammontare complessivo di € 200.000,00, entro 12 mesi dalla sottoscrizione della presente Convenzione, a seguito di formale richiesta di pagamento contenente una relazione dettagliata delle attività svolte, delle spese sostenute e degli obiettivi conseguiti (compresi gli eventuali scostamenti dal programma definito), approvata dal Referente-responsabile di progetto dell'AgID;
   c. il saldo, fino all'ammontare complessivo di €. 350.000,00, a conclusione di tutte le attività previste dall'Allegato Tecnico, a seguito di formale richiesta di pagamento contenente una relazione dettagliata delle attività svolte, delle spese sostenute e degli obiettivi conseguiti (compresi gli eventuali scostamenti dal programma definito), approvata dal Referente-responsabile di progetto dell'AgID.

ART. 7 – Assicurazione contro gli infortuni

1. Formez PA provvederà ad assicurare tutte le persone impegnate nelle attività realizzate in applicazione del presente atto, ad esclusione dei dipendenti e collaboratori di AgID, contro gli infortuni sul lavoro secondo le norme vigenti.

ART. 8 – Gruppo di lavoro

1. Per l'espletamento delle attività previste dall'art. 2 del presente atto è costituito da Formez PA un gruppo di lavoro, come specificato nell'Allegato tecnico. Per la selezione dei componenti del gruppo di lavoro che non siano dipendenti Formez PA, quest'ultimo si atterrà a principi di trasparenza e pari opportunità di trattamento, sulla base procedure vigenti presso il Centro.

ART. 9 – Elaborati e prodotti

1. I risultati delle attività svolte saranno di proprietà di AgID.
2. Formez PA potrà utilizzare detti risultati nell'ambito dei propri compiti istituzionali a seguito di specifica approvazione da parte di AgID.
3. Le Parti si impegnano reciprocamente a dare atto, in occasione di presentazioni pubbliche, attinenti le materie oggetto del presente atto, dei risultati conseguiti o in caso di redazione e pubblicazione di documenti di qualsiasi tipo, attinenti le citate materie, che quanto realizzato consegue alla collaborazione instaurata con il presente atto.

ART. 10 – Recesso

Ciascuna parte potrà recedere dagli impegni assunti con il presente atto qualora, a proprio giudizio, nel corso di svolgimento delle attività intervengano fatti o provvedimenti che

modifichino la situazione esistente all'atto della stipula dello stesso e ne rendano impossibile o inopportuna la conduzione a termine.
In tali casi saranno comunque riconosciuti a Formez PA le spese eventualmente sostenute e gli impegni vincolanti assunti a fronte di attività già svolte alla data di comunicazione del recesso.

ART. 11 – Osservanza della normativa nazionale e comunitaria

In tutti gli affidamenti a soggetti esterni il Formez PA resta impegnato all'osservanza delle norme nazionali e comunitarie in materia di appalti di servizi e procedure di evidenza pubblica.

ART. 12 – Informazioni riservate - Trattamento dei dati personali

1. Formez PA si impegna a non portare a conoscenza di terzi informazioni, dati, documenti e notizie, riguardanti sia i dipendenti e collaboratori di AgID che AgID, di cui fosse venuto a conoscenza in forza del presente accordo, senza formale autorizzazione da parte di, rispettivamente, AgID medesimo e dei singoli dipendenti interessati, assicurando, in ogni caso, la riservatezza in ordine a tutti i dati di cui entrerà in possesso, anche ai sensi del D. Lgs. n. 196/03.

ART. 13 – Tracciabilità dei flussi finanziari

Il Formez PA assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 2 della l. r. 20 novembre 2008, n. 15, e ss.mm.ii nonché all'art. 3 della L. 13 agosto 2010, n.136 e ss.mm.ii. Il Formez PA dovrà, pertanto, far confluire tutte le somme relative al presente atto sul numero di conto corrente unico, a tal scopo dedicato, anche se in modo non esclusivo, presso l'Istituto Bancario INTESA SANPAOLO SPA AG.55 Iban IT24A0306903286100000300001 cui sono delegati ad operare l'avv. Harald Bonura, nato ad Alì Terme (ME) il 27/09/1968, codice fiscale: BNRHLD68P27A201H nella qualità di Commissario straordinario e il dott. Carlo Conte, nato a Benevento il 1/7/1954, codice fiscale: CNTCRL54L01A783.
Il Formez PA si dovrà avvalere del succitato conto corrente per tutte le operazioni relative al presente accordo, compresi i pagamenti delle retribuzioni al personale, da effettuarsi esclusivamente a mezzo di bonifico bancario, postale o assegno bancario circolare non trasferibile, indicando il (CUP).
Il mancato rispetto dell'obbligo di cui sopra comporterà la risoluzione di diritto del presente atto.

Il Formez PA s'impegna a comunicare al Responsabile del procedimento ogni modifica relativa ai dati trasmessi.

ART. 14 – Foro competente

1. Ogni eventuale controversia relativa all'interpretazione o all'esecuzione del presente atto che non si sia potuta definire in via stragiudiziale sarà demandata in via esclusiva al Foro di Roma.

ART. 15 – Registrazione e bollo

1. Il presente atto, redatto in triplice copia, è soggetto a registrazione in caso d'uso ai sensi degli artt. 5, 6 e 39 del D.P.R. n. 131 del 26.4.86 ed è esente da imposta di bollo ai sensi dell'art.16, all.b del D.P.R. 642/72). Le spese per l'eventuale registrazione sono a carico della Parte richiedente.

Per AgID

Il Direttore Generale

Firmato digitalmente da
Alessandra Poggiani

Per FORMEZ PA

Il Commissario Straordinario

Dati.gov.it

Allegato tecnico convenzione AgID-Formez PA

Contesto e obiettivi

Dati.gov.it è il portale dei dati aperti della PA italiana promosso dal Ministro della pubblica amministrazione e semplificazione all'interno delle strategie di open government. Il portale risponde all'obiettivo di divulgare la cultura dei dati aperti e di aggregare e dare visibilità a tutti gli open data pubblicati dalla PA italiana. Il sito è on line dal 18 ottobre 2011 ed è visitato da circa 10.000 utenti unici mese.

In questo documento vengono descritte le attività che Agid richiede al Formez.

Le attività e i prodotti (*deliverable*) richiesti a Formez sono:

Obiettivo generale	Accrescere la trasparenza della PA e le opportunità di impresa attraverso i dati aperti	
Obiettivo operativo	Migliorare l'interazione con l'utenza generale e quella di settore	Migliorare la copertura e le funzionalità del catalogo
Linee di attività richieste a Formez	Redazione contenuti a sostegno del portale	Manutenzione evolutiva e amministrazione della piattaforma
Risultati attesi	Aggiornamento continuo dei contenuti del portale, sotto il coordinamento e le linee guida dell'Area Comunicazione AgID	Crescita del numero e della qualità dei dataset secondo le specifiche AgID

Linea di attività richieste a Formez

Manutenzione evolutiva e amministrazione della piattaforma

Nell'attività di manutenzione evolutiva del portale dati.gov.it è prevista:

- la continua verifica dell'efficacia dei sistemi informativi e l'adozione di misure volte la loro ottimizzazione;
- il costante adeguamento ai livelli di sicurezza informatica;
- l'aggiornamento del CMS alla successiva versione di Drupal;

Attraverso la manutenzione evolutiva viene garantito l'adeguamento dell'infrastruttura informatica alle esigenze del portale che potranno presentarsi nei prossimi anni.

Per questa specifica attività, in affiancamento all'infrastruttura per la gestione della suite di servizi di manutenzione, vengono messe a disposizione figure professionali senior qualificate e di elevato profilo in grado di proporre e implementare tempestivamente, le soluzioni più adeguate per l'evoluzione dei sistemi esistenti.

La piattaforma dati.gov.it è basata su software open source ed è disponibile per il libero riuso da parte di tutte le PA italiane. Ogni nuova versione fatta del portale viene resa disponibile a tutte le PA italiane attraverso il canale GitHub[1].

Inoltre sono previste attività di gestione e di amministrazione della piattaforma del Content Management System: costante messa in sicurezza dell'applicazione, collaudo della funzionalità in fase di sviluppo, back-up, attribuzione dei ruoli ai redattori, controllo dei log, monitoraggio e analisi degli accessi (web analytics), ottimizzazione dei contenuti del portale per l'indicizzazione dei motori di ricerca (SEO).

L'attività di manutenzione evolutiva è prevista anche per eventuali nuove funzionalità e servizi realizzati nell'ambito del CMS Drupal da parte di AgID.

Il catalogo di dati.gov.it[2] conta circa 11.000 dataset esposti raccolti e inviati da più di 100 organizzazioni è realizzato con tecnologia CKAN.
CKAN è sviluppato con Python lato backend e Javascript lato frontend, e utilizza il framework web piloni e SQLAlchemy come ORM. CKAN si sviluppa sulla base di una architettura software modulare che necessita di una costante attività di presidio e manutenzione per implementare estensioni e per aggiungere nuove funzionalità.

Sono previste costanti attività di gestione e di amministrazione della piattaforma CKAN: messa in sicurezza dell'applicazione, collaudo della funzionalità in fase di sviluppo, back-up, attribuzione dei ruoli ai redattori, controllo dei log, monitoraggio e analisi degli accessi (web analytics), ottimizzazione dei contenuti del portale per l'indicizzazione nei motori di ricerca (SEO).

Inoltre, dato che i dati sono raccolti attraverso un motore di ricerca (*harvester*), basato su tecnologia sviluppata *ad hoc*, che raccoglie ed elabora i metadati dei cataloghi open data della PA italiana, saranno previste attività di adattamento e revisione delle soluzioni tecniche per raccogliere i dati dai differenti datastore delle PA italiane e di una attività di armonizzazione dei dataset raccolti alle categorie tematiche di dati.gov.it.

Redazione dei contenuti a sostegno del portale

L'obiettivo operativo di questa linea di attività è di garantire una maggiore consapevolezza sul tema dei dati aperti. Formez metterà a disposizione di AgID una redazione web per l'elaborazione e pubblicazione di notizie sulle più rilevanti iniziative nazionali ed internazionali sul tema dei dati aperti. Oltre alle notizie verranno elaborati testi e focus sulle buone pratiche nazionali di apertura e valorizzazione della informazioni pubbliche e di riuso dei dati aperti.

Oltre alle news la redazione Formez pubblicherà e gestirà una nuova sezione del portale contenente domande e risposte (D&R) sul tema dei dati aperti e i migliori casi d'uso dei dataset rilasciati. Le D&R hanno uno scopo divulgativo su tutti i temi collegati all'apertura e riuso del patrimonio informativo pubblico.

I casi d'uso sono una tipologia di contenuto redazionale sviluppata in parallelo alle notizie e alle D&R. I casi raccontano, anche attraverso interviste web in diretta, i percorsi di apertura dei dati intrapresi da pubbliche amministrazioni italiane o le esperienze di riuso dei dati attraverso applicazioni, visualizzazioni e nuovi usi creativi dei dati portati avanti da *startup*, professionisti e società civile.

---

1 https://github.com/FormezPA/dati.gov.it

2 http://www.dati.gov.it/catalog/dataset

Inoltre verrà aggiornata dalla redazione del portale l'infografica sullo stato dell'open data, che fornisce il quadro sullo stato degli open data italiani con l'elenco dei cataloghi, i trend, le composizioni e una mappa con la distribuzione dei dataset sul territorio. L'infografica è un punto di riferimento per la community italiana che presidia il tema dei dati aperti. I dati che alimentano l'infografica sono a loro volta scaricabili in open data e rilasciati con licenza aperta.

I contenuti delle notizie, il linguaggio utilizzato e lo stile grafico sarà coordinato dall'Area Comunicazione AgID

Risorse

Per le attività portate avanti dal Formez evidenziate in questo allegato tecnico, l'AgID mette a disposizione risorse finanziarie per un totale di 200.000€ nel primo anno e 150.000€ nel secondo anno. Cosi ripartite:

	Primo anno	Secondo anno	TOTALE
Manutenzione e amministrazione piattaforma	**91.000**	**47.000**	**138.000**
Disegno e sviluppo layout	34.000		34.000
Manutenzione evolutiva Drupal e CKAN	20.000	20.000	40.000
Harvester e interoperabilià cataloghi	22.000	12.000	34.000
Amministrazione Drupal e CKAN	15.000	15.000	30.000
Redazione	**85.000**	**85.000**	**170.000**
Notizie, D&R, casi, applicazioni e infografica	36.000	36.000	72.000
Canale Twitter, Youtube e InnovatoriPA	18.000	18.000	36.000
Interviste web, eventi e meeting room	31.000	31.000	62.000
Gestione e monitoraggio	**14.000**	**10.500**	**24.500**
Costi generali	**10.000**	**7.500**	**17.500**
TOTALE	**200.000**	**150.000**	**350.000**

I costi generali, da rendicontare a forfait, non potranno superare il 6% dei costi diretti.

A fine 2015, verificati gli impegni possibili e i risultati ottenuti, si potranno valutare ulteriori attività e quindi un conseguente aumento di risorse, considerando anche il possibile impegno richiesto sul tema dal PON Governance e dai POR regionali OT2.

Le linee editoriali e redazionali del portale sono definite da un **comitato di gestione** composto da rappresentanti dell'Agenzia per l'Italia Digitale e di Formez PA (indicati dai rispettivi referenti istituzionali) e da un **gruppo di lavoro** con significative esperienze in tema di dati aperti e web publishing.

Dettagli Controllo

ConvenzioneAgIDFormezDatiGovIt.pdf.p7m (206053 bytes)

data e ora impostata per la verifica : 10-03-2015 14:12:55 UTC

Superata completamente

Dettagli certificati firmatari (Nï¿½ firmatari 2 - Nï¿½ Controfirmatari 0)

Firmatario 1 ALESSANDRA POGGIANI

- Certificato credibile
- Certificato Valido fino al 15-09-2023 21:59:00 UTC
- Certificato non revocato
- QCStatement
  - Certificato qualificato. (O.I.D. 0.4.0.1862.1.1)
  - Periodo conservazione informazioni: 20 (O.I.D. 0.4.0.1862.1.3)
  - Dispositivo Sicuro. (O.I.D. 0.4.0.1862.1.4)
- nonRepudiation
- Data e ora di firma : 03-03-2015 17:48:48 UTC

Firmatario 2 BONURA HARALD MASSIMO

- Certificato credibile
- Certificato Valido fino al 18-09-2017 16:25:03 UTC
- Certificato non revocato
- QCStatement
  - Certificato qualificato. (O.I.D. 0.4.0.1862.1.1)
  - Periodo conservazione informazioni: 20 (O.I.D. 0.4.0.1862.1.3)
  - Dispositivo Sicuro. (O.I.D. 0.4.0.1862.1.4)
- nonRepudiation
- Data e ora di firma : 10-03-2015 14:12:55 UTC