

Anagrafica del progetto

RA	13040 RO 34
Titolo	Appalto Sicuro - Atto Aggiuntivo
Piano strategico	
Priorità strategica	
Convenzione	Atto Aggiuntivo del 25 luglio 2013 alla Convenzione tra il Dipartimento della Funzione Pubblica ed il Formez PA per la realizzazione del Progetto "Appalto Sicuro".
Committente	Dipartimento della Funzione Pubblica
Programma di riferimento	FESR
Obiettivo del programma di riferimento	
Responsabile del progetto	Urbani, Eugenio
Sede	Roma
Area organizzativa	Area organizzativa non inserita
Data inizio	29/07/2013
Data fine	30/04/2015
Budget	965.700,00

Obiettivo generale

La gestione dei procedimenti di evidenza pubblica rappresenta, con tutta evidenza, un aspetto sostanziale della credibilità della Pubblica Amministrazione minata, come osservato nella Relazione annuale della Direzione Nazionale Antimafia, dalla crescente capacità di inserimento delle mafie nelle decine di migliaia di "piccoli" appalti, con ricadute negative in termini di distorsione dell'economia di mercato, di inibizione delle attività delle imprese "sane" e di scarsa qualità dell'opera/sevizio. Poiché, come è noto, gli appalti pubblici costituiscono una parte assai rilevante dell'economia locale, il tema del maggior controllo, in termini di trasparenza ed efficienza, è decisivo, anche in considerazione della estrema polverizzazione delle stazioni appaltanti. Il rafforzamento delle motivazioni e delle competenze del personale degli Enti Locali, direttamente impegnato nella gestione dei procedimenti di evidenza pubblica, rappresenta indubbiamente un primo aspetto decisivo per la realizzazione dell'obiettivo di contrastare le irregolarità e garantire maggiore trasparenza ed efficienza nei procedimenti di evidenza pubblica. Infatti, un intervento di formazione integrata tende quindi a garantire che ogni erogazione di denaro pubblico segua procedure e ponga vincoli tali da rendere più trasparenti e meno permeabili i procedimenti di evidenza pubblica. Si tratta in sostanza di rafforzare, attraverso la crescita delle competenze, un modello di comportamento virtuoso, in cui si affermino i valori della trasparenza e dell'efficacia, come condizioni necessarie per favorire lo sviluppo locale, garantire la libertà di impresa, i diritti e la sicurezza dei lavoratori. Un tale processo, rafforzato da un periodo di affiancamento dei destinatari della formazione integrata previsto nel Progetto "Appalto Sicuro-Atto aggiuntivo", può essere immaginato come un'azione di sistema di grande impatto, in cui si affermano e si consolidano buone prassi amministrative. Il consolidamento di buone prassi amministrative, rappresenta, con tutta evidenza un secondo rilevante risultato, favorito dal confronto tra i "tecnici" e gli esperti (magistrati e docenti di diritto amministrativo) che, insieme, operano nella realizzazione delle attività previste, fin dalla fase preparatoria, con la definizione del "Vademecum dell'Appalto Sicuro". Il collegamento con le priorità del Programma Operativo "Sicurezza per lo Sviluppo" 2007-2013 è del tutto evidente considerando come nel "Documento Strategico dell'Autorità di Gestione" forte è il richiamo alle problematiche della Pubblica Amministrazione, (cfr paragrafo "L'efficienza della PA come strumento di contrasto della cultura mafiosa") indicando come: "... si è ormai definitivamente acquisita la consapevolezza che l'efficienza della Pubblica Amministrazione è uno dei migliori "antibiotici" contro la mafia nelle quattro regioni dell'obiettivo "convergenza". Peraltro, nello stesso Documento si osserva che: "... la Programmazione 2007-2013 - alla luce delle ampie forme di collaborazione interistituzionale - può rappresentare l'occasione per promuovere un significativo processo di trasformazione della PA.... valorizzando le conoscenze ed il capitale umano".

Caratteristiche

Aree geografiche

Descrizione	Incidenza %
Regioni in ritardo di sviluppo	100

Tipologia amministrazioni destinatarie

Descrizione	Incidenza %
Regione	40
Provincia	20
Comune	30
Cittadini	10

Tipologia committenti

Descrizione	Incidenza %
Dipartimento della Funzione Pubblica	100

Macro attività

Descrizione	Incidenza %
-------------	-------------

Attività

Fase	Realizzazione				
Codice attività	r1				
Titolo	Erogazione attività formative				
Descrizione	Svolgimento di corsi in modalità mista (formazione in presenza e a distanza).				
Data inizio	01/01/2014		Data fine	30/04/2015	
Giornate risorse interne	Senior	Junior	Giornate risorse esterne	Senior	Junior
	565	0		1256	97
Modalità attuative	<p>L'articolazione dei corsi si svolgeranno in modalità mista (formazione in presenza e a distanza) per un totale di 60 ore "equivalenti" secondo la circ. 43/99 del Ministero del Lavoro), da sviluppare in un arco temporale di 2 mesi circa, così distribuite:12 ore (sei ore per due giornate) sono destinate ad attività in presenza:la prima giornata dedicata all'introduzione degli argomenti formativi (relativi alla prima parte del corso) e nel contempo sarà dedicato spazio all'utilizzo del sistema di formazione on line.l'ultima giornata d'aula, sarà svolta alla fine del percorso formativo, con un duplice scopo: da un lato servirà per "tirare le fila" di tutte le attività di studio e di "collaborative learning" sviluppate nell'arco dei 2 mesi, dall'altro si somministrerà ai partecipanti una test di verifica finale di apprendimento, eventualmente propedeutica al rilascio di attestati di partecipazione.Per quanto riguarda la formazione a distanza, le attività saranno così distribuite:18 ore sono destinate alla partecipazione ad attività di collaborative learning che si svilupperanno fondamentalmente attraverso forum tematici;10 ore dedicate ad esercitazioni/discussioni di gruppo gestite/monitorate dal tutor, dai docenti, e dagli esperti del contenuto didattico, oltre che alla elaborazione di test di autovalutazione con feedback formativi, propedeutici al "lancio" di argomenti di discussione (forum e wiki).20 ore di studio ed applicazione individuale, necessarie all'approfondimento dei materiali didattici (multimediali e non) messi a disposizione dei discenti.</p>				
Risultati	Formazione per il personale della P.A. delle regioni obiettivo Convergenza				
Tipologia di Attività	Corsi				
Milestone	Descrizione				Data
Destinatari finali	Descrizione				Numero
	Altro Personale PA Centrale				500

Indicatori	Descrizione	Numero	Giorni/Ore	Partecipanti
	Corsi di formazione	20	0 GG	0

Fase	Realizzazione				
Codice attività	r2				
Titolo	Affiancamento continuo				
Descrizione	Gli utenti coinvolti nel processo di formazione ed assistenza a distanza proposto, potranno alla fine dei percorsi formativi e di aggiornamento, continuare ad utilizzare una piattaforma appositamente per loro personalizzata.				
Data inizio	01/01/2014		Data fine	30/04/2015	
Giornate risorse interne	Senior	Junior	Giornate risorse esterne	Senior	Junior
	0	0		0	0
Modalità attuative	Alla fine del percorso formativo gli utenti continueranno ad avere a disposizione (per tutta la durata del progetto) un'area Web all'interno del quale potranno continuare a relazionarsi tra loro e con gli esperti. L'obiettivo principale di tale azione è creare una comunità di pratica sui temi degli Appalti Pubblici. In questo modo il presente progetto, indirizzerà tutta l'organizzazione verso un approccio alla formazione continua – anche oltre il termine delle attività corsuali – ed i saperi pregressi non diverranno obsoleti ma costituiranno il punto di partenza a cui collegare le nuove conoscenze ed esperienze dell'organizzazione.				
Risultati	Aggiornamento continuo del personale della P.A. che, a seguito delle attività formative blended, potrà continuare ad aggiornarsi con i materiali didattici che di volta in volta verranno caricati. L'attività di affiancamento viene offerta a tutti gli iscritti alle attività formative. Attraverso l'invio di un account personalizzato si accede ai materiali didattici aggiornati				
Tipologia di Attività	Affiancamento consulenziale				
Milestone	Descrizione				Data
Destinatari finali	Descrizione				Numero
	Altro Personale PA Centrale				500
Indicatori	Descrizione	Numero	Giorni/Ore	Partecipanti	
	Affiancamento	0	0 GG	500	

Fase	Preparazione				
Codice attività	p1				
Titolo	Implementazione Vademecum dell'appalto sicuro				
Descrizione	Monitoraggio e verifica di leggi e regolamenti, produzione di oggetti multimediali (Learning Object).				
Data inizio	29/07/2013		Data fine	30/04/2015	
Giornate risorse interne	Senior	Junior	Giornate risorse esterne	Senior	Junior
	0	0		240	0
Modalità attuative	<p>Nell'ambito della riprogrammazione del progetto tale attività si svilupperà fondamentalmente su due assi:•monitoraggio e verifica di leggi, regolamenti, etc. sui temi dell'Appalto Sicuro finalizzate ad integrare ed aggiornare i materiali didattici già prodotti ed inseriti nella piattaforma sotto forma di Learning Object;•produzione di oggetti multimediali (Learning Object) secondo gli standard tecnologici previsti per tutti gli aggiornamenti di legge che interverranno nel corso dell'erogazione della formazione.</p>				
Risultati	Risultato di questa attività sarà l'aggiornamento continuo dei materiali didattici (Learning Objects) messi a disposizione degli utenti del corso di formazione				
Tipologia di Attività	Prodotti multimediali				
Milestone	Descrizione				Data
Destinatari finali	Descrizione				Numero
	Funzionari della PA Centrale				0
Indicatori	Descrizione	Numero	Giorni/Ore	Partecipanti	
	Prodotti multimediali	10	0 GG	0	

Fase	Preparazione				
Codice attività	p2				
Titolo	Implementazione Piattaforma e-Learning				
Descrizione	Le attività si riferiscono all'Attività "Realizzazione ed aggiornamento della web platform dedicata al progetto a sostegno delle attività di apprendimento a distanza sulle evoluzioni tecniche e normative in materia di appalti pubblici".				
Data inizio	29/07/2013		Data fine	30/04/2015	
Giornate risorse interne	Senior	Junior	Giornate risorse esterne	Senior	Junior
	0	172		0	50

<p>Modalità attuative</p>	<p>Si specifica che non essendoci voci tra gli indicatori che ben rappresentano l'attività di implementazione piattaforma e-learning si è inserita la voce "Portali: visite" che, nel nostro caso, sta a rappresentare una piattaforma e-Learning</p> <p>Tempi previsti: La piattaforma verrà aggiornata fino alla fine del progetto a partire da luglio 2013 per ulteriori 15 mesi ed il suo mantenimento sarà garantito fino al mese di ottobre 2014.</p> <p>Attività svolte: In questa fase, dopo aver definito e ri-definito l'architettura generale delle informazioni e l'analisi dei requisiti utente, si passerà alla implementazione ri-definizione e progettazione delle nuove macroaree che costituiranno il portale dedicato all'iniziativa.</p> <p>Information Area L'area Informazioni consentirà la pubblicazione e la gestione dei contenuti informativi riferiti alle attività di progetto, applicando alla piattaforma il sistema di RSS Feed che aggiornerà in tempo reale di tutte le notizie relative ai temi trattati, sia da un punto di vista prettamente informativo (notizia) sia da un punto di vista "evoluzione/interpretazione normativa". In particolare sarà a disposizione un sistema per la pubblicazione e diffusione di Comunicati Stampa; un sistema per la raccolta e ripubblicazione di Rassegne Stampa tematiche, che darà la possibilità di archiviare e ricercare negli articoli selezionati</p> <p>Questa sezione includerà un'area privata, con accesso protetto con password, per la pubblicazione di documenti riservati di progetto.</p> <p>Area d'informazione generale L'area Offerta Formativa consentirà di accedere, anche agli utenti non registrati, alle sintesi dei contenuti offerti sulla piattaforma. Per ogni attività corsuale saranno visualizzati i principali contenuti, docenti e tutor linkati; cliccando sul nome di un docente o di un tutor, il portale mostrerà il curriculum vitae del docente o del tutor selezionato.</p> <p>Potenziamento dell'area dedicata al Tutoring online che integrerà strumenti di comunicazione che permettono agli utenti di scambiare informazioni tra di loro e con i docenti/tutor, facilitando il consolidamento dell'apprendimento e la diffusione della conoscenza, creando un vero e proprio spazio comune per l'apprendimento collaborativo. In particolare, gli utenti avranno a disposizione:</p> <ul style="list-style-type: none"> • un sistema di Virtual Classroom, attraverso cui gli studenti possono sviluppare interattivamente processi di apprendimento collaborativo e cooperativo e socializzare in rete tramite Internet. Le aule virtuali permetteranno incontri interattivi tra studenti e tutor/docenti, seminari, commenti alle esercitazioni svolte, approfondimenti su tematiche specifiche; saranno a disposizione sia il sistema di Aula Virtuale Web, via IP, in cui i docenti/tutor comunicheranno in diretta audiovisiva via Web agli studenti, che a loro volta potranno interagire via chat; • un sistema di Chat, uno strumento di comunicazione sincrona attraverso il quale gli studenti scambiano messaggi testuali in tempo reale. Nel sistema di chat possono essere pianificati periodici incontri virtuali in cui lo studente o gruppi di studenti possono porre quesiti, domande o dubbi al tutor.
<p>Risultati</p>	<p>Aggiornamento Piattaforma dedicata all'attività e-Learning per tutte le edizioni dei corsi.</p>

Tipologia di Attività	Altro			
Milestone	Descrizione	Data		
Destinatari finali	Descrizione	Numero		
	Altro Personale PA Centrale	0		
Indicatori	Descrizione	Numero	Giorni/Ore	Partecipanti
	Portali: Visite	1	0 GG	0

Fase	Preparazione				
Codice attività	p3				
Titolo	Analisi finalizzata all'individuazione e selezione dei discenti e alla programmazione didattica				
Descrizione	Si specifica che l'attività di analisi realizzata è consistita in attività di ricerca, elaborazione dei dati, e conseguente definizione delle aule formative. Tale attività prevede nella fase di riprogrammazione del progetto la raccolta delle manifestazioni di interesse dei comuni oltre alla programmazione, organizzazione e gestione delle relazioni con le Prefetture e le AA. LL. delle Regioni Obiettivo Convergenza al fine di definire la fase di erogazione delle attività formative previste dal progetto.				
Data inizio	29/07/2013		Data fine	31/05/2014	
Giornate risorse interne	Senior	Junior	Giornate risorse esterne	Senior	Junior
	0	0		100	0
Modalità attuative	Tale fase dovrà realizzarsi attraverso il coinvolgimento dei referenti degli enti locali individuati finalizzato alla realizzazione delle seguenti specifiche attività: 1. individuazione e selezione dei discenti 2. composizione delle aule 3. calendarizzazione delle attività formative.				
Risultati	Acquisizione dei dati finalizzati alla composizione delle aule e relativa programmazione didattica.				
Tipologia di Attività	Altro				
Milestone	Descrizione				Data
Destinatari finali	Descrizione				Numero
	Altro Personale PA Centrale				0
Indicatori	Descrizione	Numero	Giorni/Ore	Partecipanti	
	Ricerche	1	0 GG	0	

Fase	Diffusione/Comunicazione				
Codice attività	d/c1				
Titolo	Campagna di promozione sensibilizzazione e divulgazione dei risultati				
Descrizione	La campagna di promozione e di sensibilizzazione sulle attività del progetto rivolta alle Regioni Obiettivo Convergenza vale a dire Sicilia, Calabria, Puglia e Campania e, in particolare, agli organismi di rappresentanza delle autonomie Locali presenti nelle stesse quali Prefetture, Province e Comuni, dovrà continuare sull'esperienza delle attività promozionali già svolte nell'ambito del progetto Appalto Sicuro.				
Data inizio	29/07/2013		Data fine	30/04/2015	
Giornate risorse interne	Senior	Junior	Giornate risorse esterne	Senior	Junior
	0	144		100	210
Modalità attuative	In particolare si ristamperanno materiali promozionali già predisposti dal progetto e utili oltre che ai fini prettamente didattici allo sviluppo del progetto nei territori interessati:•ristampa personalizzata di cartelline del progetto già predisposte •ristampa personalizzata di block notes•ristampa personalizzata di penne a sfera•2 seminari di presentazione delle nuove attività				
Risultati	Sensibilizzazione nei territori interessati alle attività formative del progetto				
Tipologia di Attività	Seminari Promozione e Diffusione				
Milestone	Descrizione				Data
Destinatari finali	Descrizione				Numero
	Funzionari della PA Centrale				40
Indicatori	Descrizione	Numero	Giorni/Ore	Partecipanti	
	Seminari	2	2 GG	40	
	Materiale divulgativo	1950	0 GG	0	

Fase	Direzione e Coordinamento				
Codice attività	dir1				
Titolo	Coordinamento generale				
Descrizione	Coordinamento delle differenti fasi progettuali di tutte le azioni rivolte alla realizzazione delle attività.				
Data inizio	29/07/2013		Data fine	30/04/2015	
Giornate risorse interne	Senior	Junior	Giornate risorse esterne	Senior	Junior
	249	0		0	0
Modalità attuative	<p>Nell'ambito della riprogrammazione della durata di diciotto mesi tale attività consisterà nel coordinamento delle differenti fasi progettuali di tutte le azioni rivolte alla realizzazione delle attività preparatorie delle attività d'aula e delle attività inerenti l'erogazione della formazione, oltre alle attività di coordinamento amministrativo e di rendicontazione.</p>				
Risultati	<p>Tale attività ha come risultato finale il coordinamento generale del progetto che agirà trasversalmente tra tutti gli attori dello stesso.</p>				
Tipologia di Attività	Altro				
Milestone	Descrizione				Data
Destinatari finali	Descrizione				Numero
	Committenza e risorse FormezPA				0
Indicatori	Descrizione	Numero	Giorni/Ore	Partecipanti	
	Studio di fattibilità/Progettazione	0	249 GG	0	