

La Strategia Nazionale per le Aree Interne e i nuovi assetti istituzionali

AREA INTERNA

CASENTINO VALTIBERINA

REGIONE TOSCANA

DOSSIER D'AREA ORGANIZZATIVO



Nota introduttiva

Le *Aree Interne* rappresentano una ampia parte del Paese e sono aree significativamente distanti dai centri di offerta di servizi essenziali (quali istruzione, salute e mobilità) ma ricche di importanti risorse ambientali e culturali e fortemente diversificate per natura e per processi di antropizzazione. Un quarto della popolazione italiana occupa queste aree; hanno un'estensione territoriale che supera il sessanta per cento del totale della superficie nazionale e interessano oltre quattromila comuni.

Il Piano Nazionale di Riforma (PNR) ha individuato e messo in atto una Strategia che ha come obiettivo non solo la ripresa demografica ma un miglioramento qualitativo di vita promuovendo per esse uno sviluppo intensivo (benessere ed inclusione sociale) ed estensivo (lavoro e utilizzo di risorse locali) attraverso fondi ordinari della Legge di Stabilità e Fondi comunitari.

La Strategia delle Aree interne ha individuato e selezionato 72 aree progetto, ricadenti in ambiti territoriali omogenei, distribuite su tutto il territorio nazionale e che coinvolge un quarto dei comuni che ricadono in aree interne. Per esse si è avviato un processo di crescita e coesione territoriale.

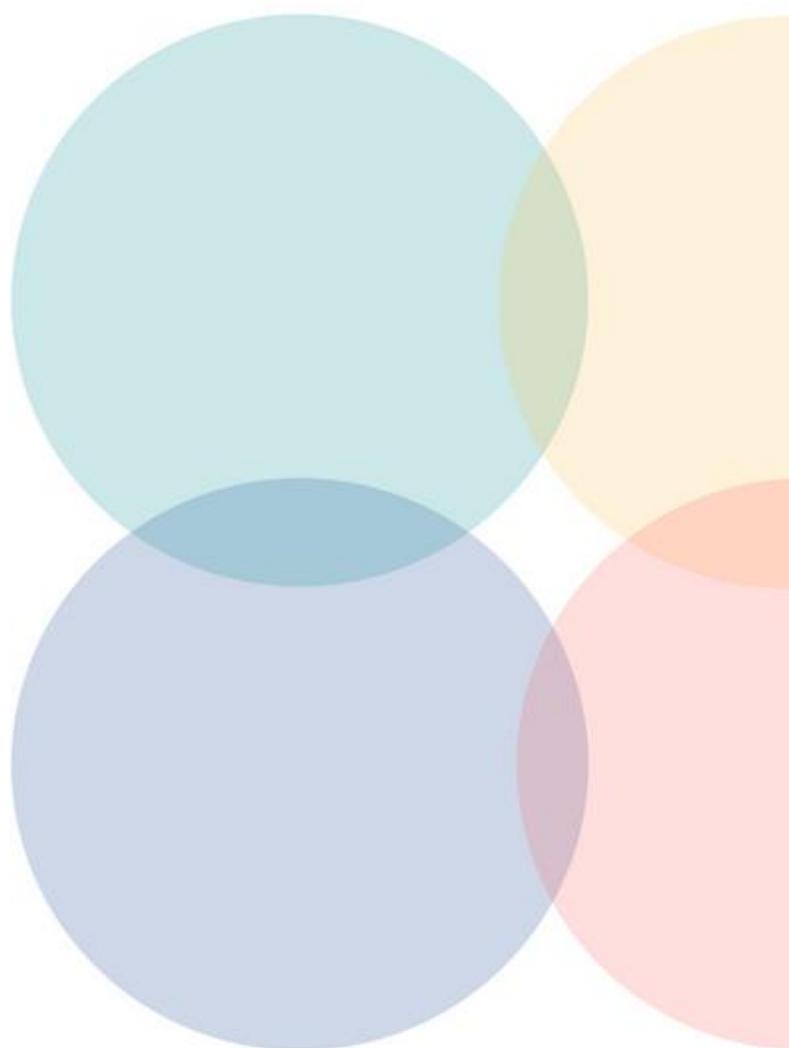
Il *Dossier d'area organizzativo* è un documento di sintesi (analitica e documentale) su alcune condizioni strutturali dell'area e sulle scelte che i comuni hanno effettuato per rafforzare la loro capacità amministrativa di gestire i servizi pubblici locali ed i progetti previsti dalla Strategia delle Aree Interne. Il dossier è strutturato in due parti.

La parte prima ANALISI E DESCRIZIONE raccoglie i dati di analisi statistica (struttura e dinamica demografica dell'area), analisi descrittiva (elaborati cartografici per la conoscenza del territorio) e analisi occupazionale (elaborazione su dati del personale presso le PA).

La parte seconda IL SISTEMA INTERCOMUNALE descrive la scelta che i comuni dell'area hanno fatto per assolvere al requisito generale della gestione di servizi comunali nella Strategia Nazionale per le Aree Interne, condizione di ammissibilità alla Strategia stessa, e per assicurare quella capacità organizzativa necessaria al raggiungimento dei risultati attesi.

PARTE PRIMA

ANALISI E DESCRIZIONE



Revisione documento: dicembre 2018

Dati di riepilogo area interna

Totale Comuni	9
Popolazione residente	21.112
Superficie (Kmq)	827,98
Densità Abitativa (ab/kmq)	25,50
Altitudine (slm)	567
Variazione Demografica ISTAT Censimento 2011 -2017	-3,45%

Fonte: ISTAT 01.01.2017



Referente: Massimiliano Mugnaini – Sindaco del Comune di Montemignaio

Anagrafica

Anagrafica dei Comuni che ricadono nell'area di progetto

Comune	Popolazione Residente (Istat 2011)	Popolazione Residente (Istat 2017)	Variazione demografica	Superficie (Kmq)	Densità Abitativa (ab/Kmq)	Altitudine (slm)	PR
Badia Tedalda	1.091	1.080	-11	118,72	9,10	700	AR
Caprese Michelangelo	1.516	1.389	-127	66,53	20,88	653	AR
Castel Focognano	3.239	3.119	-120	56,63	55,08	310	AR
Castel San Niccolò	2.739	2.695	-44	83,27	32,36	380	AR
Chiusi della Verna	2.058	1.992	-66	102,33	19,47	954	AR
Montemignaio	576	558	-18	25,94	21,51	740	AR
Pieve Santo Stefano	3.190	3.156	-34	156,10	20,22	433	AR
Pratovecchio Stia*	6.011	5.780	-231	138,24	41,81	441	AR
Sestino	1.421	1.343	-78	80,22	16,74	493	AR
Totali/Medie	21.841	21.112	-729	827,98	25,50	567	

* Nuovo comune istituito il 1° gennaio 2014 mediante la fusione dei comuni di Pratovecchia e Stia

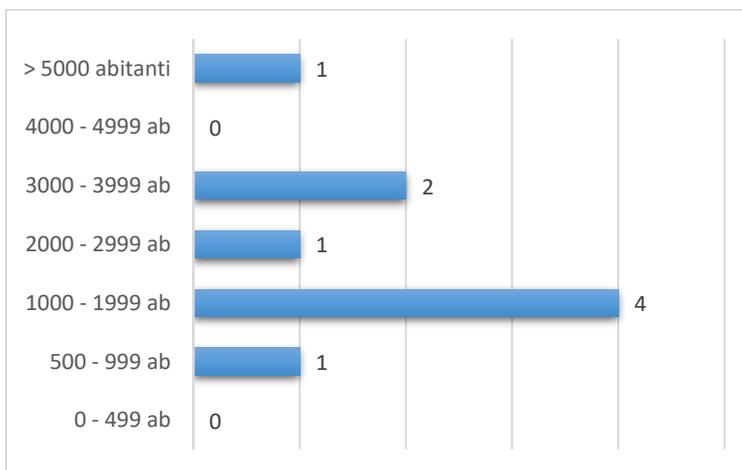
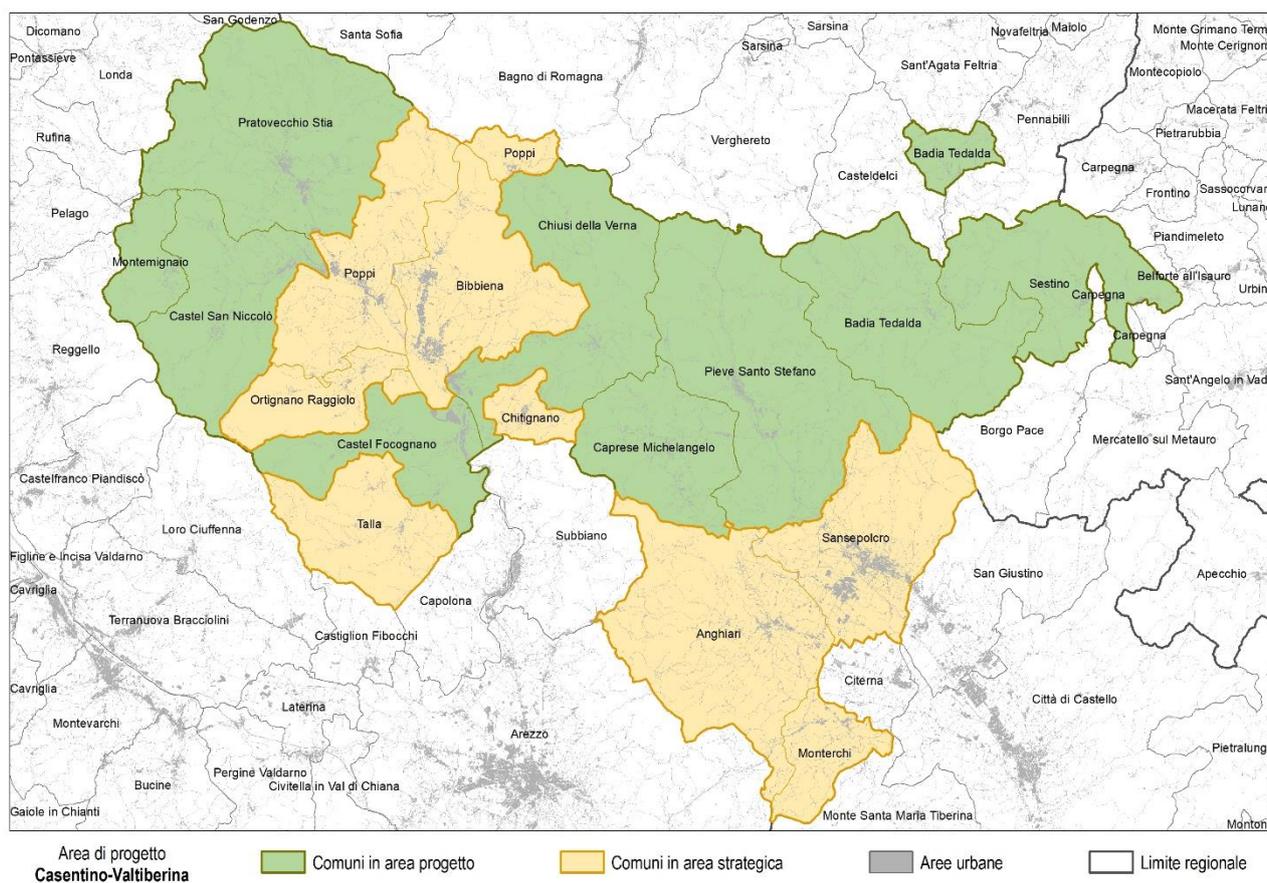


Grafico 1 - Comuni per fasce di popolazione

Anagrafica dei Comuni che ricadono nell'area strategia

Comune	Popolazione Residente (Istat 2011)	Popolazione Residente (Istat 2017)	Variazione demografica	Superficie (Kmq)	Densità Abitativa (ab/Kmq)	Altitudine (slm)	PR
Anghiari	5.672	5.623	-49	130,92	42,95	429	AR
Bibbiena	12.284	12.232	-52	86,51	141,39	425	AR
Chitignano	933	910	-23	14,89	61,10	582	AR
Monterchi	1.822	1.742	-80	29,42	59,22	356	AR
Ortignano Raggiolo	878	876	-2	36,30	24,13	483	AR
Poppi	6.196	6.134	-62	97,09	63,18	437	AR
Sansepolcro	16.108	15.907	-201	91,19	174,43	330	AR
Talla	1.130	1.060	-70	59,89	17,70	348	AR
Totali/Medie	45.023	44.484	-539	546,22	73,01	424	





Elaborati cartografici

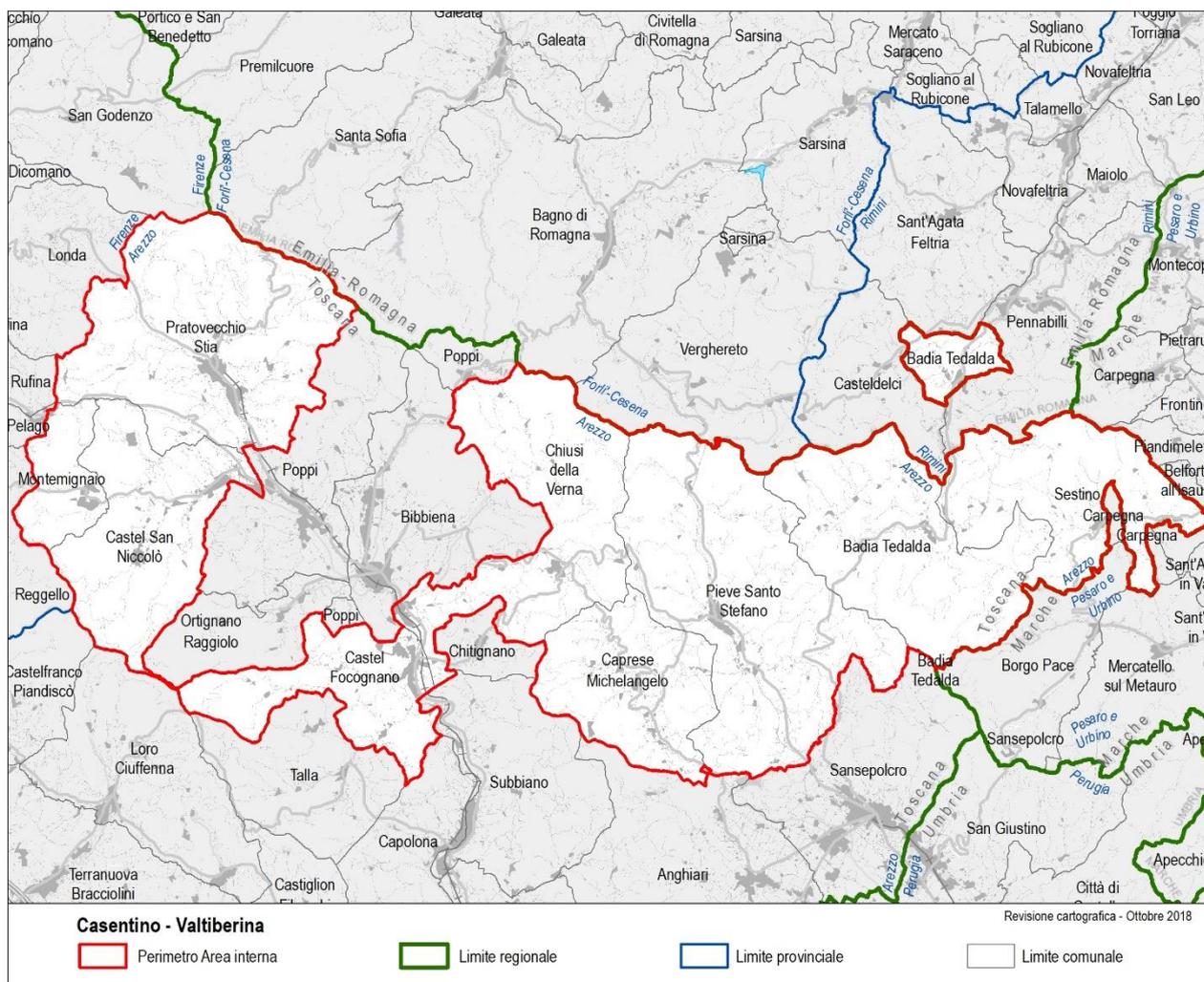


Figura 1 - Area di progetto

Aspetti di carattere territoriale dell'area di progetto¹

Zona altimetrica	Montagna interna	Tutti i comuni
Altezza Minima	281 s.l.m.	Castel Focognano
Altezza Massima	1.658 s.l.m	Pratovecchio Stia
Grado di urbanizzazione	Scarsamente popolato (area rurale)	Tutti i comuni
Indice di montanità	Totalmente Montano	Tutti i comuni
Zona sismica ¹	2	Tutti i comuni

¹ **Zona 1:** sismicità alta - **Zona 2:** sismicità medio-alta - **Zona 3:** sismicità medio-bassa - **Zona 4:** sismicità bassa

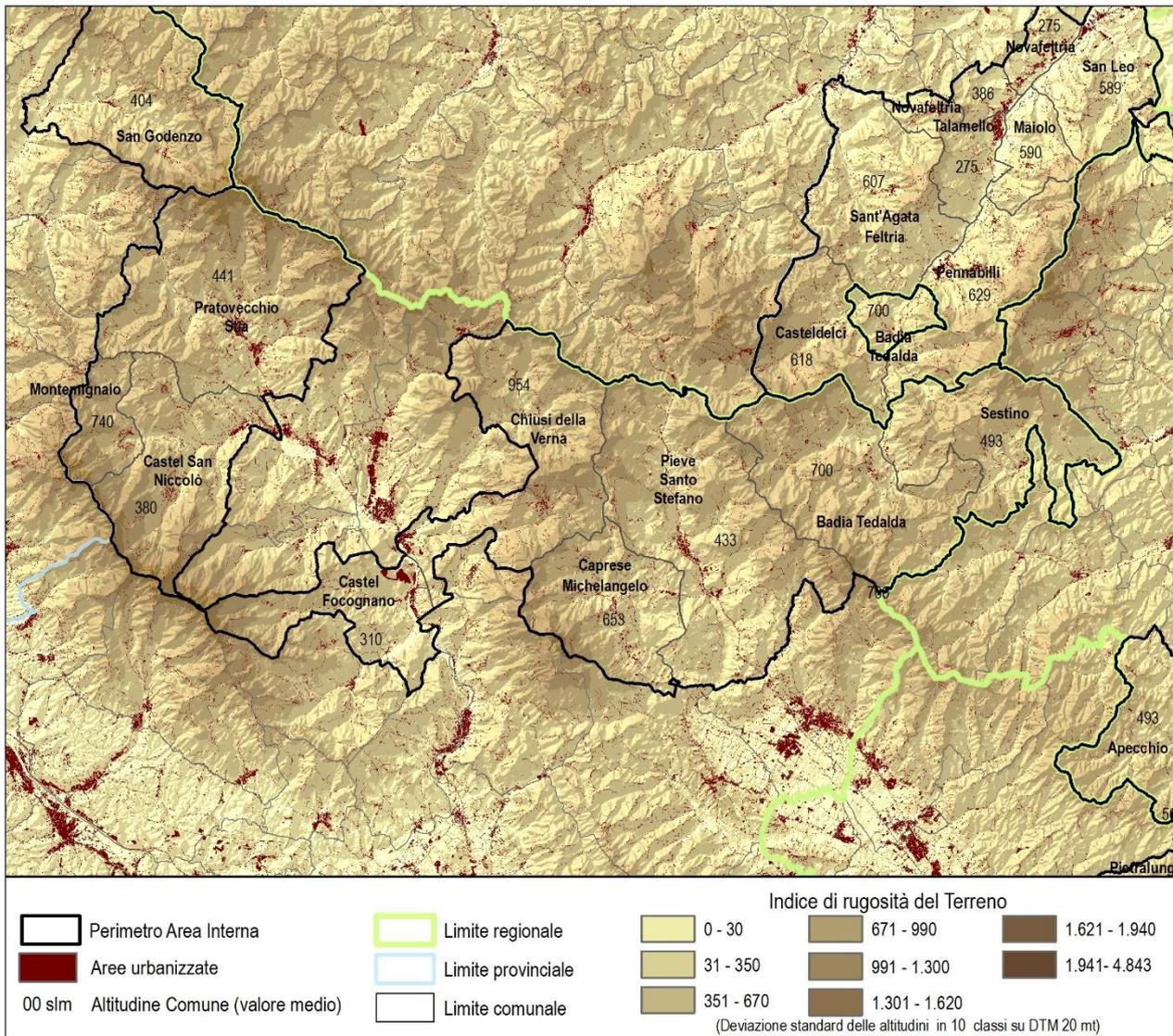


Figura 2 – Modello Digitale di Elevazione (DEM) a 20 mt – (Fonte: ISPRA)

Forma Associativa

Casentino - Valtiberina

revisione dicembre 2018

Regione

Toscana

Città Metropolitana/Provincia

Arezzo

Forma Associativa

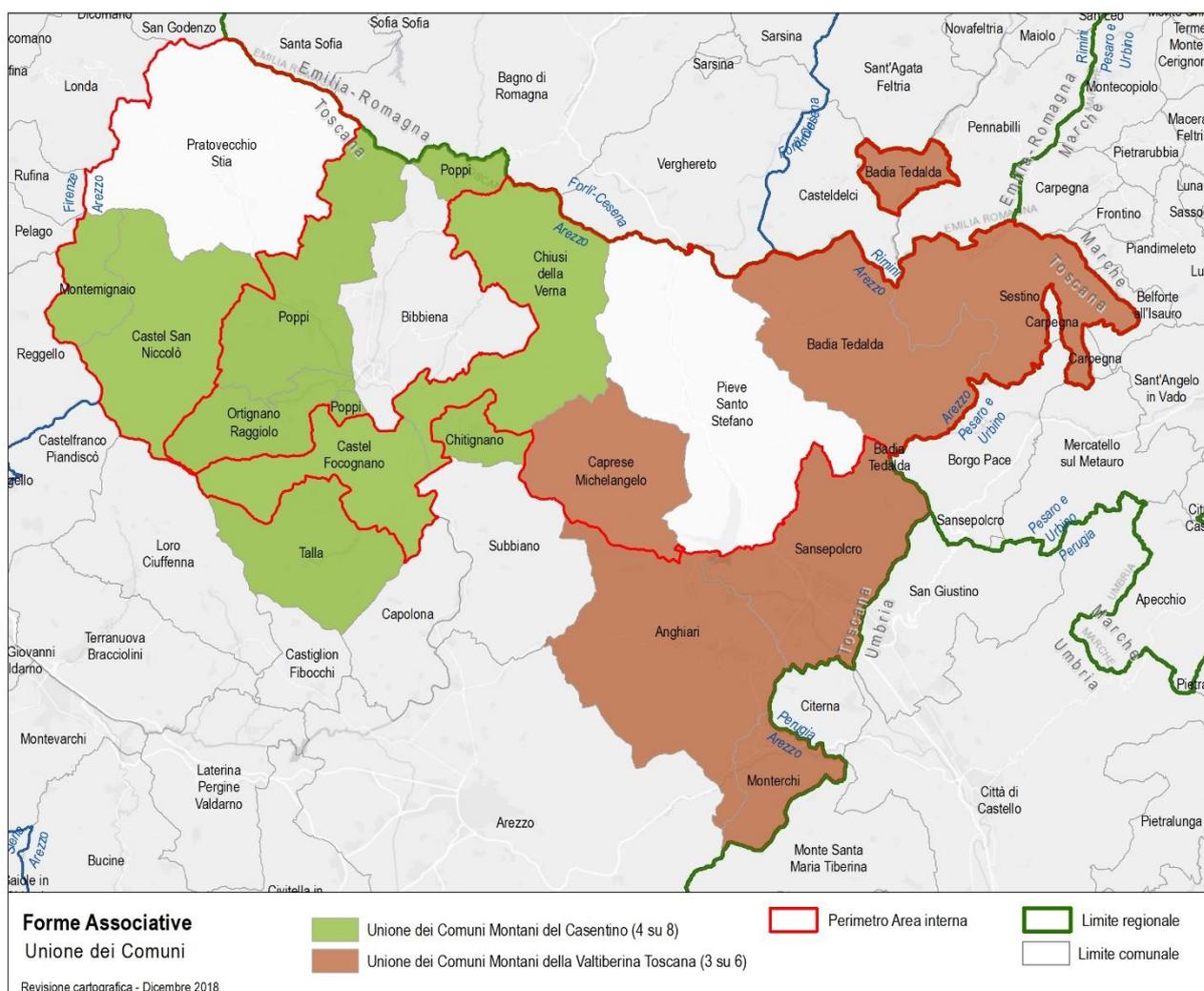
Unione Montana dei Comuni della Valtiberina Toscana

Unione di Comuni Montani del Casentino

Nr Comuni	Popolazione (Istat 2017)	Superficie (Kmq)	Densità Abitativa	Altitudine
9	21.112	827,98	25,5	567

Totale forme associative				2
N. Unioni	N. Comunità Montane	Altre FA	Convenzioni	
2	0	0	0	

Totale comuni FA	Nr comuni FA che ricadono in AI	Popolazione totale FA	Nr comuni FA sul totale dei comuni dell'AI	Pop. Comuni AI in FA sul totale della Pop. AI
6	3	27.084	33%	18%
8	4	17.344	44%	40%



La disciplina regionale dell'esercizio delle funzioni fondamentali da parte dei comuni obbligati ai sensi del D.L. 78/2010 e successive modifiche è contenuta nella LR. 68 del 27 dicembre 2011 "Norme sul sistema delle autonomie locali". La legge identifica nel territorio della regione Toscana 37 ambiti, che comprendono tutti i comuni della Toscana eccetto il comune di Firenze.

Relativamente alla provincia di Arezzo e specificatamente al territorio del Casentino-Valtiberina, la Regione Toscana nella LR 68/2011 e ss.mm.ii. ha identificato i seguenti ambiti:

Ambiti di esercizio

Ambito 1 (AR) - Bibbiena - Castel Focognano - Castel San Niccolò - Chitignano - Chiusi della Verna - Montemignaio - Ortignano Raggiolo - Poppi - Pratovecchio Stia - Talla

Ambito 4 (AR) - Anghiari - Badia Tedalda - Caprese Michelangelo - Monterchi - Pieve Santo Stefano - Sansepolcro – Sestino

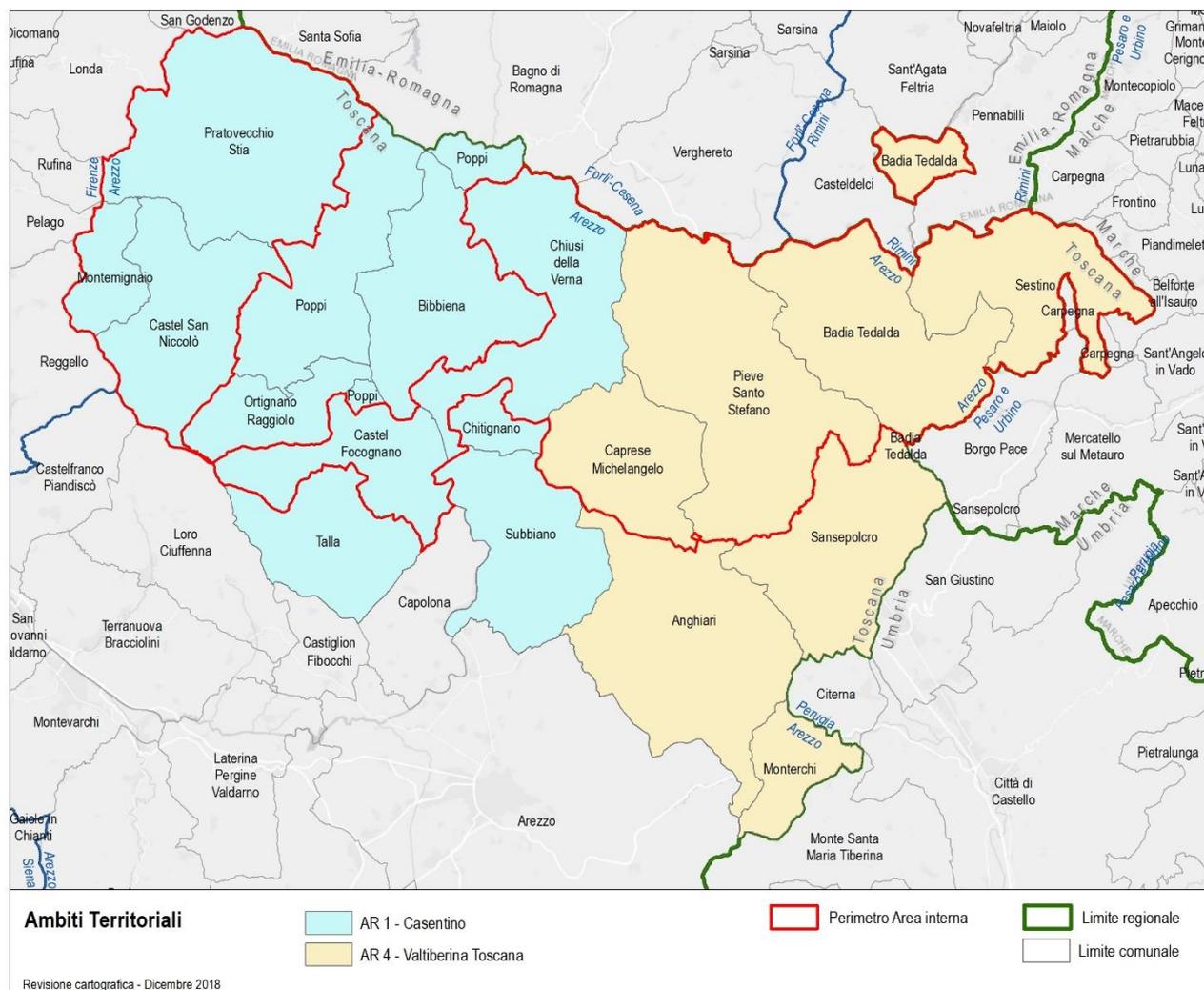


Figura 3 – Ambiti territoriali (Fonte: LR n. 68/2011 e sito istituzionale Regione Toscana Funzioni fondamentali. Ambiti di esercizio <http://www.regione.toscana.it/entilocaliassociati/funzioni-fondamentali/ambiti-di-esercizio>)

Personale comunale a tempo indeterminato

Fonte: Ns. Elaborazione su dati MEF – Ragioneria Generale dello Stato (Conto Annuale, 2016).

I dati riportati in questa sezione sul Personale sono elaborati per Categorie professionali di lavoratori e suddivisi, in base alle mansioni svolte e alle qualifiche possedute, in 4 categorie di lavoro:

- Categoria A** - Conoscenze di tipo operativo generale (scuola dell'obbligo) acquisibile attraverso esperienza diretta sulla mansione;
- Categoria B** - Buone conoscenze specialistiche (scuola dell'obbligo accompagnata da corsi di formazione specialistici) ed un grado di esperienza discreto
- Categoria C** - Approfondite conoscenze mono specialistiche (scuola superiore) e un grado di esperienza pluriennale, con necessità di aggiornamento
- Categoria D** - Elevate conoscenze plurispecialistiche (laurea breve o il diploma di laurea) ed un grado di esperienza pluriennale, con frequente necessità di aggiornamento.

Occupazione

N. Comuni Monitorati / Tot. Comuni AI (2016)

9 / 9

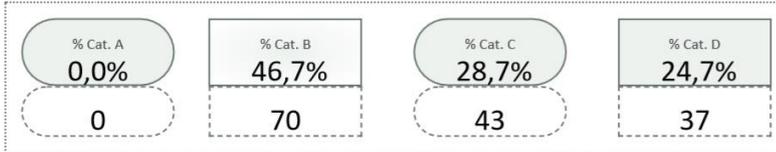
Popolazione (Istat 2017)

21.112

Tot. Categorie A+B+C+D (2016)

150

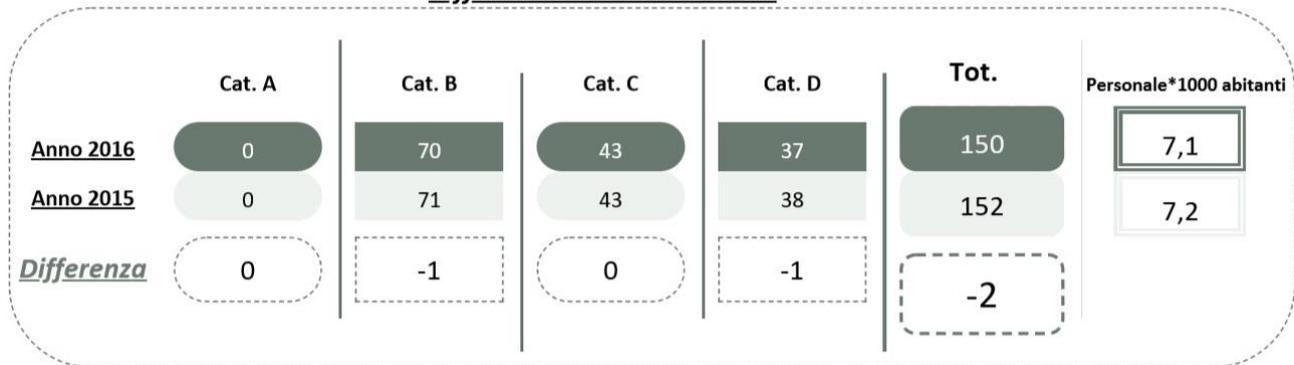
Distribuzione Categoria*Aree Interne (2016)



Personale*1000 abitanti (2016)

7,1

Differenza tra 2015 e 2016*



*Sono stati comparati i comuni per i quali erano disponibili i dati su entrambe le annualità

Fasce d'età

Distribuzione Fascia di età (2016)



Distribuzione Fascia di Età*Categoria (2016)

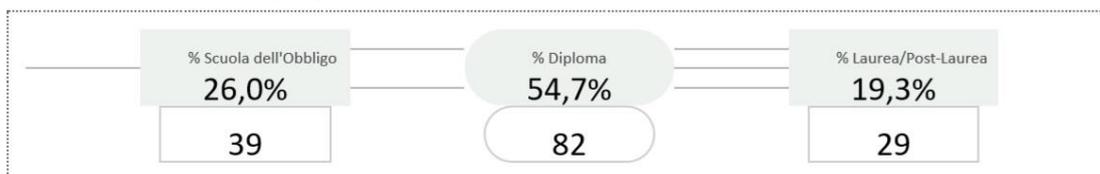


	Fino a 29 anni	30/39 anni	40/49 anni	50/59 anni	60 anni e oltre	
Cat. A	0	0	0	0	0	0
Cat. B	0	2	13	42	13	70
Cat. C	0	7	11	19	6	43
Cat. D	0	1	4	15	17	37
Cat. Tot.	0	10	28	76	36	150

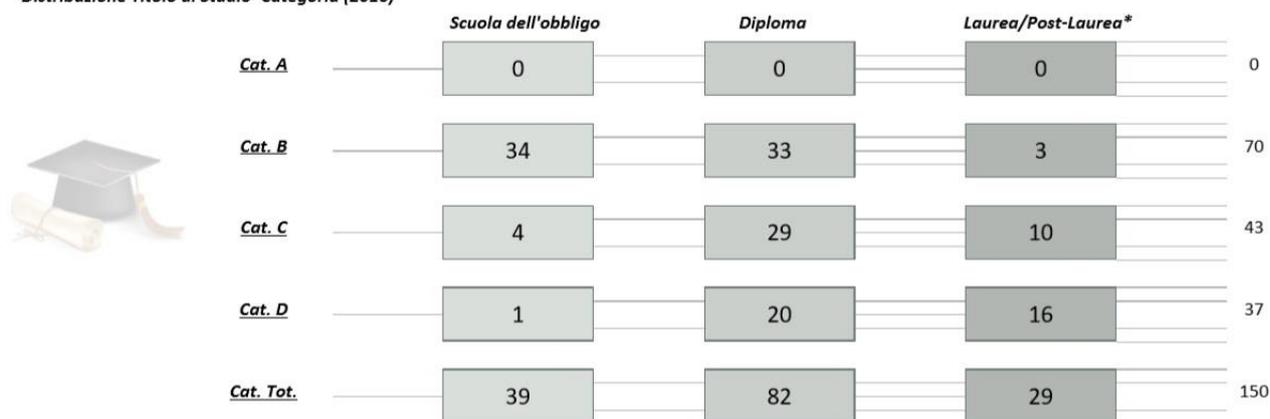
Titolo di studio

La categoria "Laurea" aggrega le modalità "Laurea", "Laurea breve", "Specializzazioni post-laurea/Dottorato di ricerca", "Altri titoli post laurea" previste dal MEF, Ragioneria Generale dello Stato

Distribuzione Titolo di Studio (2016)



Distribuzione Titolo di Studio*Categoria (2016)

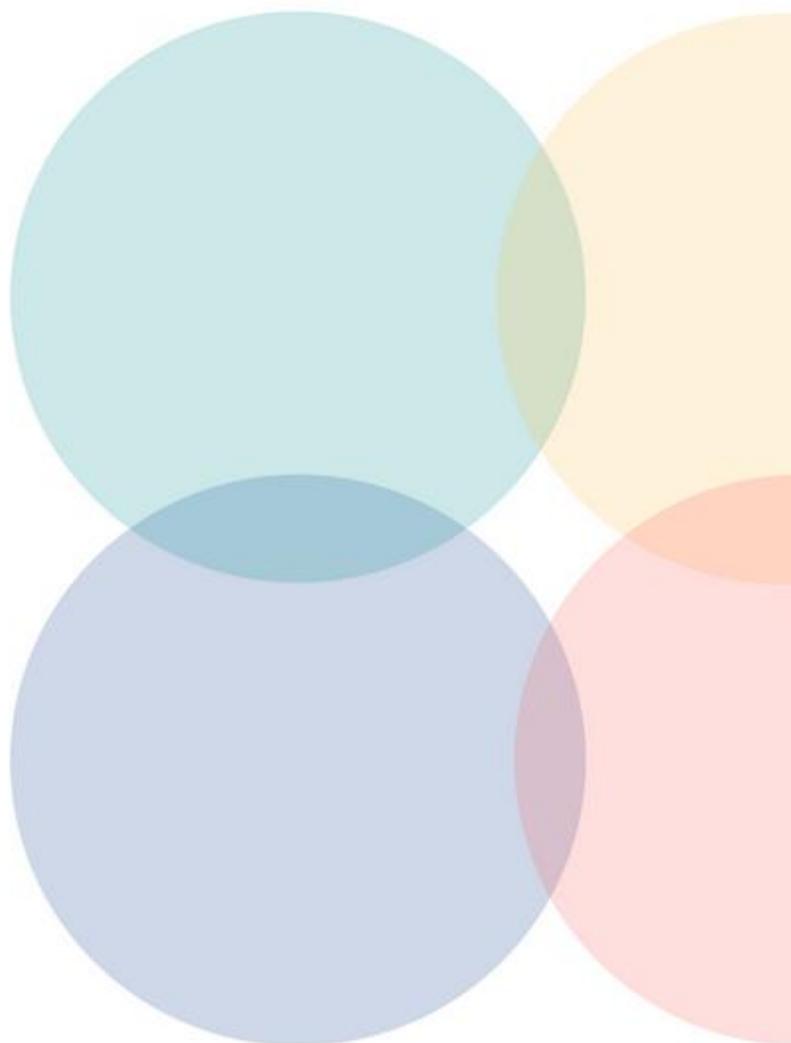


*Laurea/Post-Laurea: aggrega le modalità "Laurea", "Laurea breve", "Specializzazioni post-laurea/Dottorato di ricerca", "Altri titoli post laurea"

PARTE SECONDA

SISTEMA INTERCOMUNALE

Work in progress



Work in progress