

La Strategia Nazionale per le Aree Interne e i nuovi assetti istituzionali

AREA INTERNA

MAINARDE

REGIONE MOLISE



DOSSIER D'AREA ORGANIZZATIVO

Nota introduttiva

Le *Aree Interne* rappresentano una ampia parte del Paese e sono aree significativamente distanti dai centri di offerta di servizi essenziali (quali istruzione, salute e mobilità) ma ricche di importanti risorse ambientali e culturali e fortemente diversificate per natura e per processi di antropizzazione. Un quarto della popolazione italiana occupa queste aree; hanno un'estensione territoriale che supera il sessanta per cento del totale della superficie nazionale e interessano oltre quattromila comuni.

Il Piano Nazionale di Riforma (PNR) ha individuato e messo in atto una Strategia che ha come obiettivo non solo la ripresa demografica ma un miglioramento qualitativo di vita promuovendo per esse uno sviluppo intensivo (benessere ed inclusione sociale) ed estensivo (lavoro e utilizzo di risorse locali) attraverso fondi ordinari della Legge di Stabilità e Fondi comunitari.

La Strategia delle Aree interne ha individuato e selezionato 72 aree progetto, ricadenti in ambiti territoriali omogenei, distribuite su tutto il territorio nazionale e che coinvolge un quarto dei comuni che ricadono in aree interne. Per esse si è avviato un processo di crescita e coesione territoriale.

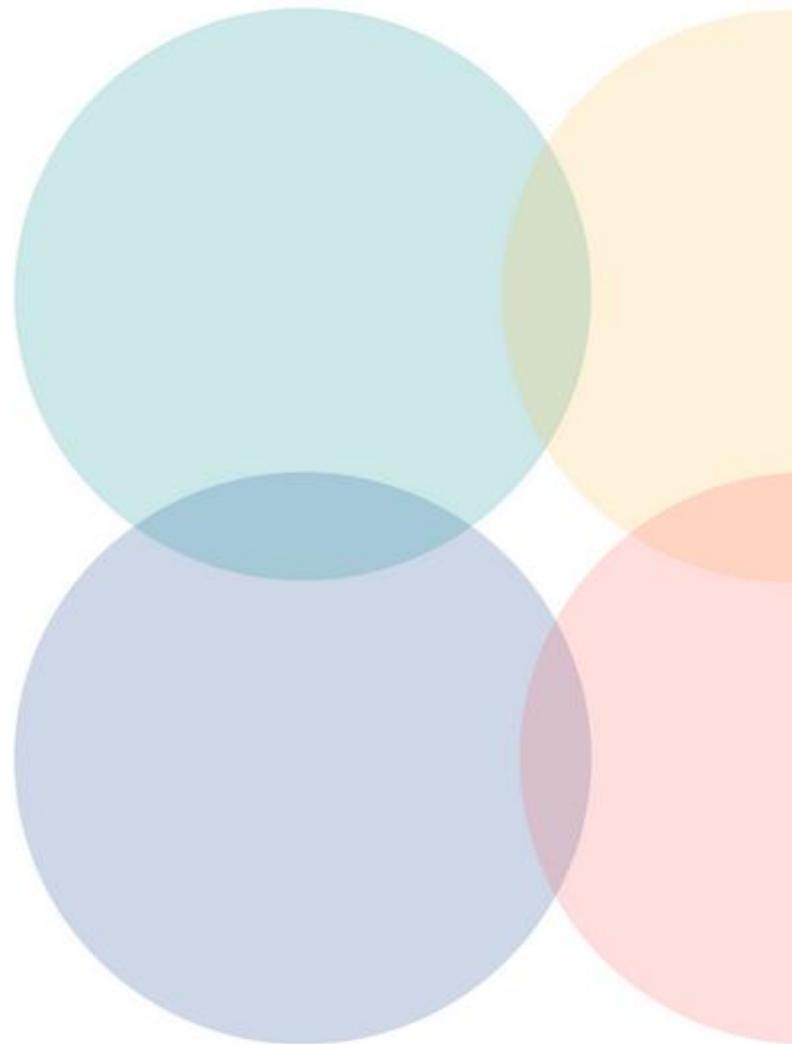
Il *Dossier d'area organizzativo* è un documento di sintesi (analitica e documentale) su alcune condizioni strutturali dell'area e sulle scelte che i comuni hanno effettuato per rafforzare la loro capacità amministrativa di gestire i servizi pubblici locali ed i progetti previsti dalla Strategia delle Aree Interne. Il dossier è strutturato in due parti.

La parte prima ANALISI E DESCRIZIONE raccoglie i dati di analisi statistica (struttura e dinamica demografica dell'area), analisi descrittiva (elaborati cartografici per la conoscenza del territorio) e analisi occupazionale (elaborazione su dati del personale presso le PA).

La parte seconda IL SISTEMA INTERCOMUNALE descrive la scelta che i comuni dell'area hanno fatto per assolvere al requisito generale della gestione di servizi comunali nella Strategia Nazionale per le Aree Interne, condizione di ammissibilità alla Strategia stessa, e per assicurare quella capacità organizzativa necessaria al raggiungimento dei risultati attesi.

PARTE PRIMA

ANALISI E DESCRIZIONE



Revisione documento: Aprile 2019

Dati di riepilogo area interna

Totale Comuni	13
Popolazione residente	12.970
Superficie (Kmq)	323,60
Densità Abitativa (ab/kmq)	40,08
Altitudine (slm)	1.482646
Variatione Demografica ISTAT Censimento 2011 -2017	-3,06%

Fonte: ISTAT 01.01.2018



Referente: Marisa Margiotta – Sindaco del comune di Castel San Vincenzo

Ente capofila: Comune di Castel San Vincenzo

Anagrafica

Anagrafica dei Comuni che ricadono nell'area di progetto

Comune	Popolazione Residente (Istat 2011)	Popolazione Residente (Istat 2017)	Variatione demografica	Superficie (Kmq)	Densità Abitativa (ab/Kmq)	Altitudine (slm)	PR
Acquaviva d'Isernia	455	425	-30	13,51	31,45	730	IS
Castel San Vincenzo	545	507	-38	21,98	23,07	749	IS
Cerro al Volturno	1.341	1.274	-67	23,79	53,55	572	IS
Colli a Volturno	1.382	1.345	-37	25,25	53,27	408	IS
Filignano	689	639	-50	30,88	20,69	460	IS
Forlì del Sannio	735	682	-53	32,56	20,94	610	IS
Fornelli	1.925	1.911	-14	23,17	82,47	530	IS
Montaquila	2.451	2.455	4	25,45	96,47	460	IS
Montenero Val Cocchiara	558	524	-34	22,02	23,80	950	IS
Pizzone	335	322	-13	33,49	9,62	730	IS
Rionero Sannitico	1.129	1.111	-18	29,22	38,02	1.051	IS
Rocchetta a Volturno	1.064	1.106	42	23,34	47,38	540	IS
Scapoli	758	669	-89	18,94	35,33	611	IS
Totali/Medie	13.367	12.970	-397	324	40,08	646	

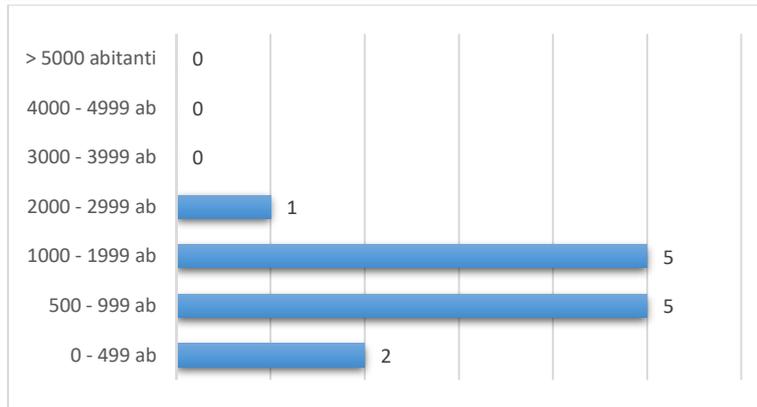


Grafico 1 - Comuni per fasce di popolazione



Elaborati cartografici

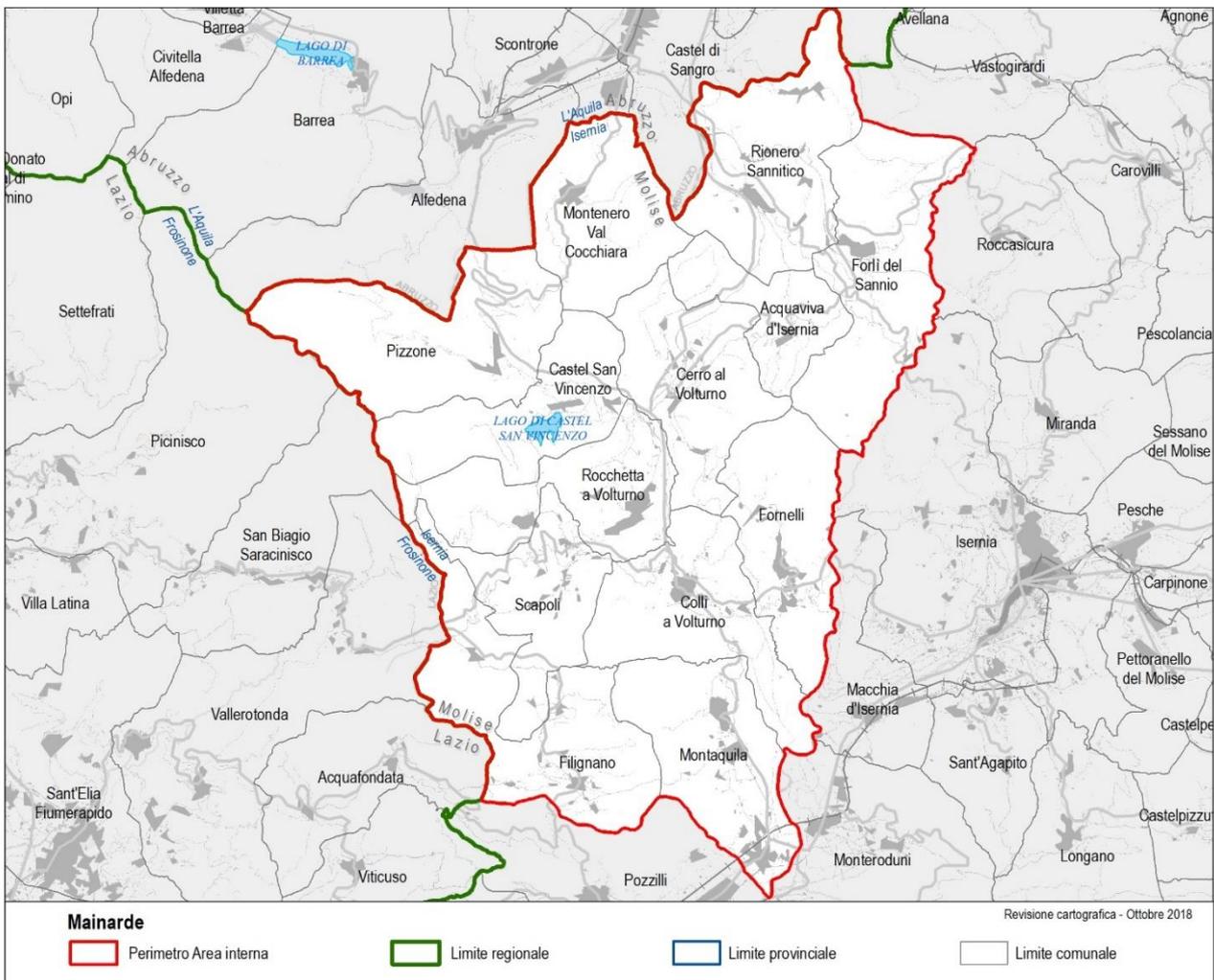


Figura 1 - Area di progetto

Aspetti di carattere territoriale dell'area di progetto

Zona altimetrica	Collina interna Montagna interna	Colli a Volturno – Fornelli - Montaquila Acquaviva d'Isernia - Castel San Vincenzo - Cerro al Volturno – Filignano - Forli del Sannio - Montero Val Cocchiara – Pizzone - Rionero Sannitico - Rocchetta a Volturno - Scapoli
Altezza Minima	205 s.l.m.	Montaquila
Altezza Massima	2.185 s.l.m	Pizzone
Grado di urbanizzazione	Scarsamente popolato (area rurale)	Tutti i comuni
Indice di montanità	Totalmente montano	Tutti i comuni
Zona sismica ¹	1	Tutti i comuni

¹ **Zona 1:** sismicità alta - **Zona 2:** sismicità medio-alta - **Zona 3:** sismicità medio-bassa - **Zona 4:** sismicità bassa

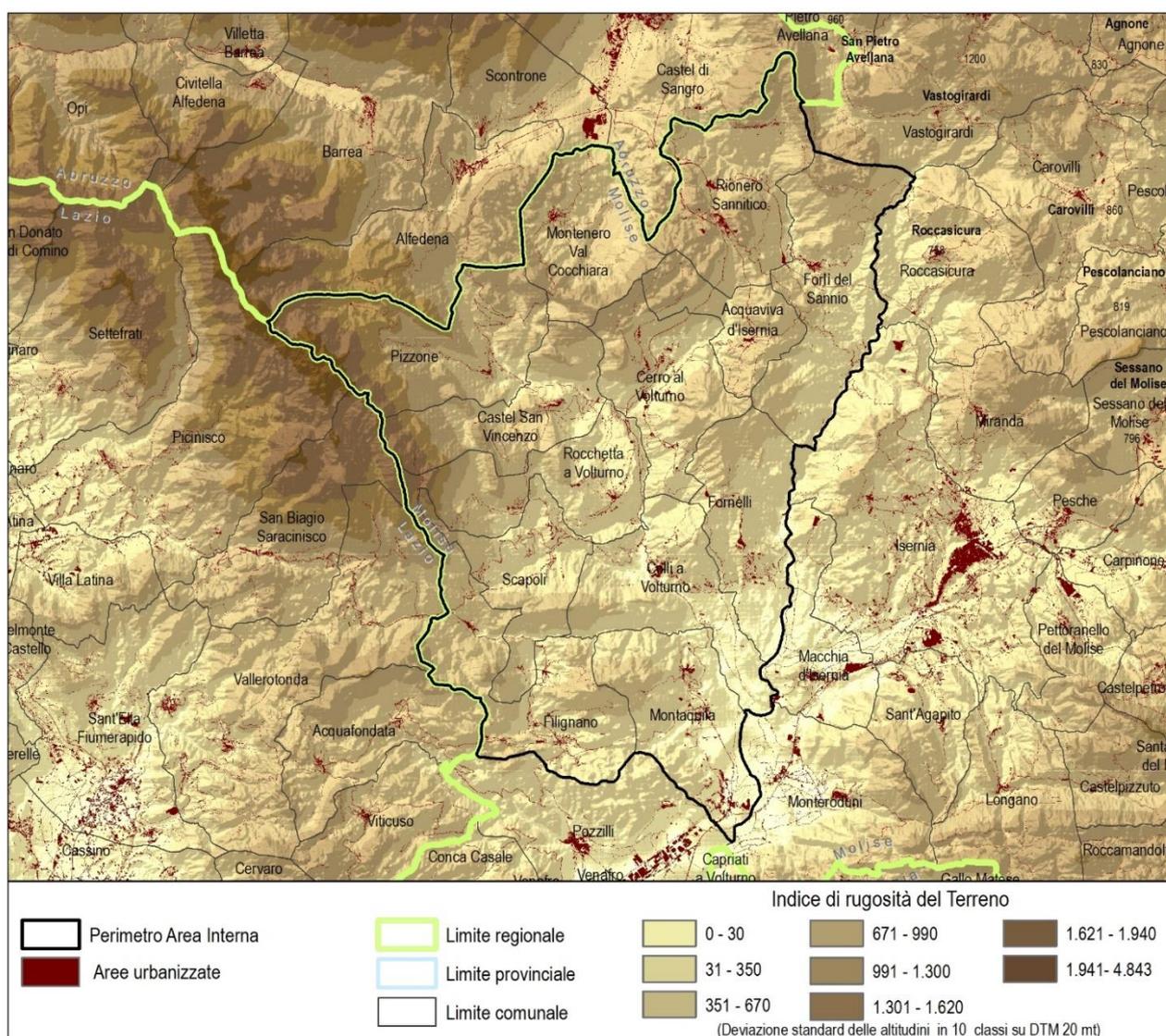


Figura 2 – Modello Digitale di Elevazione (DEM) a 20 mt – (Fonte: ISPRA)



Forme Associate

FORME ASSOCIATIVE

Mainarde

revisione febbraio 2019

Regione

Molise

Città Metropolitana/Provincia

Isernia

Forma Associativa

Unione dei comuni Alto Volturno

Comunità Montana Centro Pentria *

* Comunità Montana in liquidazione

Nr Comuni	Popolazione (Istat 2017)	Superficie (Kmq)	Densità Abitativa	Altitudine
13	12.970	323,6	40,08	646

Totale forme associative				2
N. Unioni	N. Comunità Montane	Altre FA	Convenzioni	
1	1	0	0	

Totale comuni FA	Nr comuni FA che ricadono in AI	Popolazione totale FA	Nr comuni FA sul totale dei comuni dell'AI	Pop. Comuni AI in FA sul totale della Pop. AI
8	8	6.121	62%	47%
12	1	11.720	8%	5%

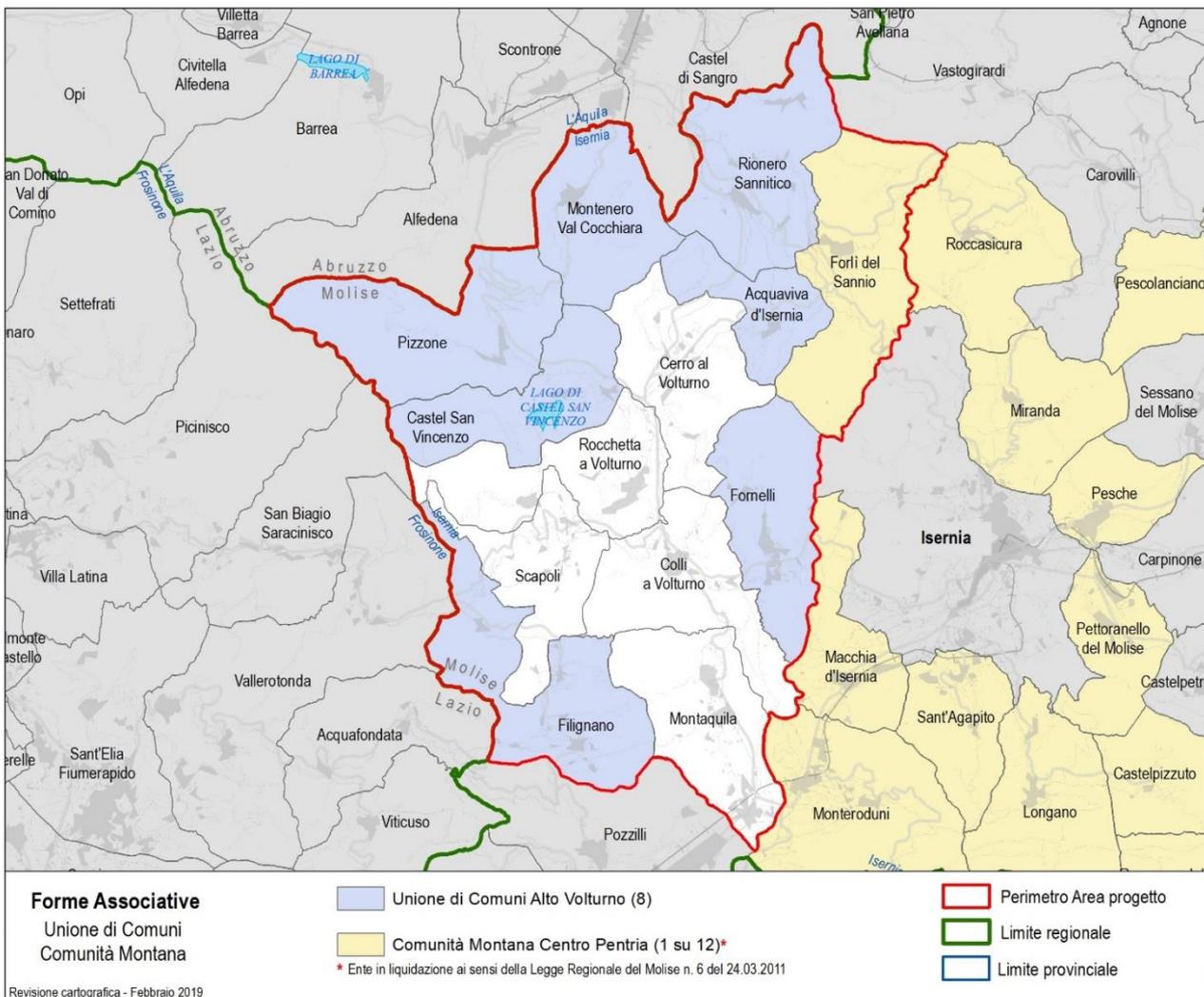


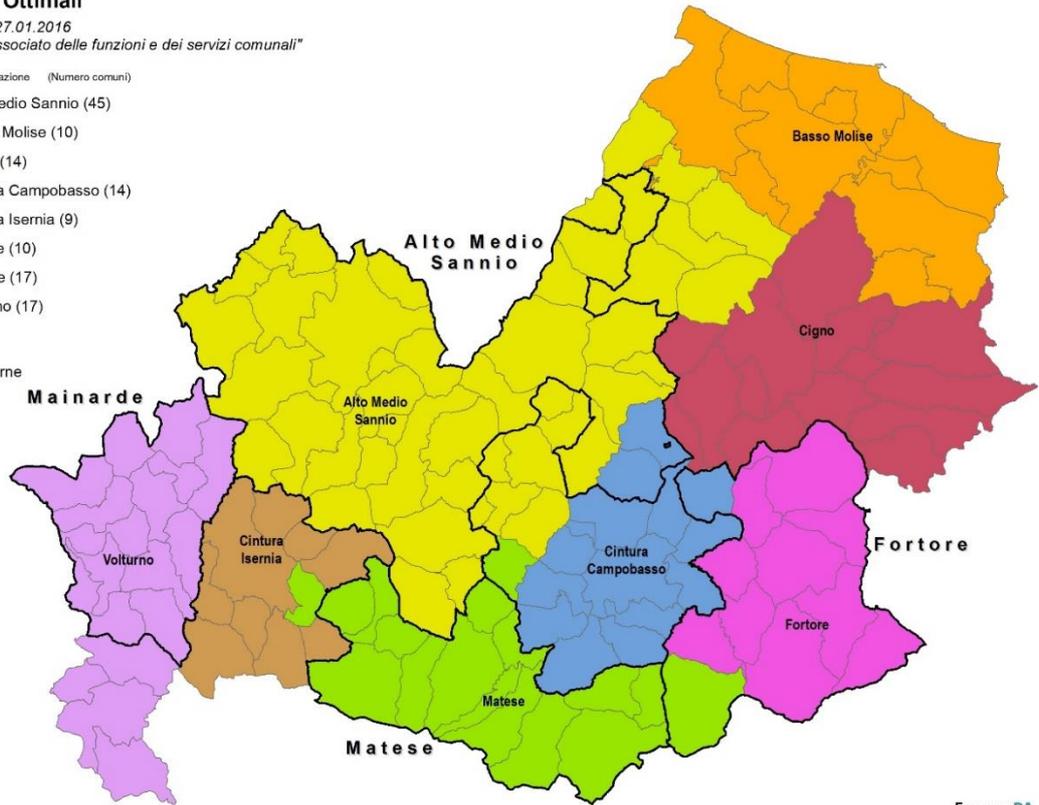
Figura 3 – Forme Associate

Ambiti Territoriali Ottimali

Legge Regionale n. 1 del 27.01.2016
 "Disciplina dell'esercizio associato delle funzioni e dei servizi comunali"

- | Numero ambito | Denominazione | (Numero comuni) |
|---------------|--------------------|-----------------|
| 1 | Alto Medio Sannio | 45 |
| 2 | Basso Molise | 10 |
| 3 | Cigno | 14 |
| 4 | Cintura Campobasso | 14 |
| 5 | Cintura Isernia | 9 |
| 6 | Fortore | 10 |
| 7 | Matese | 17 |
| 8 | Volturno | 17 |

Perimetro Aree Interne

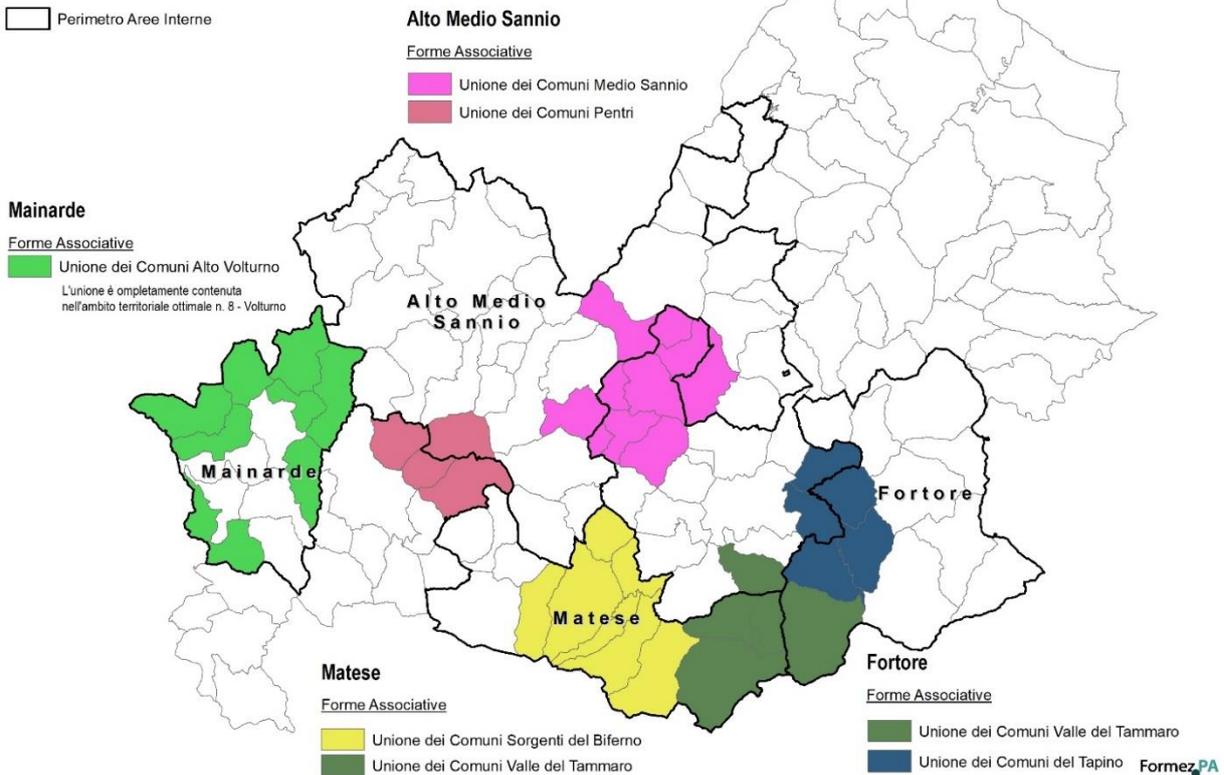


FormezPA

"Disciplina dell'esercizio associato delle funzioni e dei servizi comunali"

Legge Regionale n. 1 del 27.01.2016

Perimetro Aree Interne



FormezPA

Personale comunale a tempo indeterminato

FONTE: Ns. Elaborazione su dati MEF – Ragioneria Generale dello Stato (Conto Annuale, 2016).

I dati riportati in questa sezione sul Personale sono elaborati per Categorie professionali di lavoratori e suddivisi, in base alle mansioni svolte e alle qualifiche possedute, in 4 categorie di lavoro:

- Categoria A** - Conoscenze di tipo operativo generale (scuola dell'obbligo) acquisibile attraverso esperienza diretta sulla mansione;
- Categoria B** - Buone conoscenze specialistiche (scuola dell'obbligo accompagnata da corsi di formazione specialistici) ed un grado di esperienza discreto
- Categoria C** - Approfondite conoscenze mono specialistiche (scuola superiore) e un grado di esperienza pluriennale, con necessità di aggiornamento
- Categoria D** - Elevate conoscenze plurispecialistiche (laurea breve o il diploma di laurea) ed un grado di esperienza pluriennale, con frequente necessità di aggiornamento.

Occupazione

N. Comuni Monitorati / Tot. Comuni AI (2016)

12 / 13

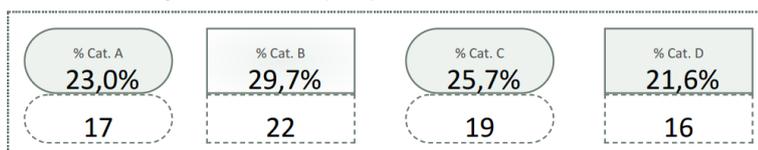
Popolazione (Istat 2017)

11.625

Tot. Categorie A+B+C+D (2016)

74

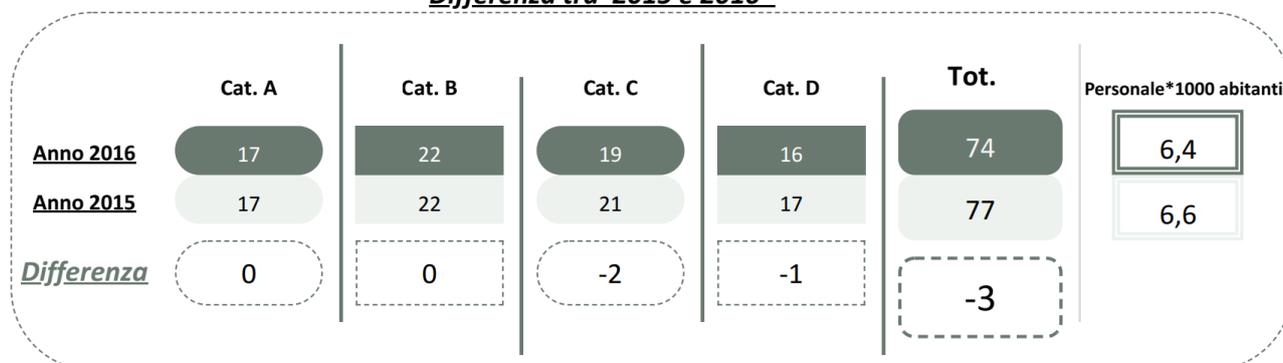
Distribuzione Categoria*Aree Interne (2016)



Personale*1000 abitanti (2016)

6,4

Differenza tra 2015 e 2016*



*Sono stati comparati i comuni per i quali erano disponibili i dati su entrambe le annualità

Fasce d'età

Distribuzione Fascia di età (2016)



Distribuzione Fascia di Età*Categoria (2016)

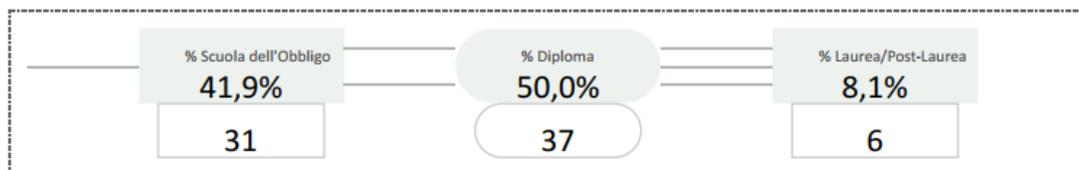


	Fino a 29 anni	30/39 anni	40/49 anni	50/59 anni	60 anni e oltre	
Cat. A	0	0	2	10	5	17
Cat. B	0	1	2	12	7	22
Cat. C	0	0	4	10	5	19
Cat. D	0	1	1	7	7	16
Cat. Tot.	0	2	9	39	24	74

Titolo di studio

La categoria "Laurea" aggrega le modalità "Laurea", "Laurea breve", "Specializzazioni post-laurea/Dottorato di ricerca", "Altri titoli post laurea" previste dal MEF, Ragioneria Generale dello Stato

Distribuzione Titolo di Studio (2016)



Distribuzione Titolo di Studio*Categoria (2016)



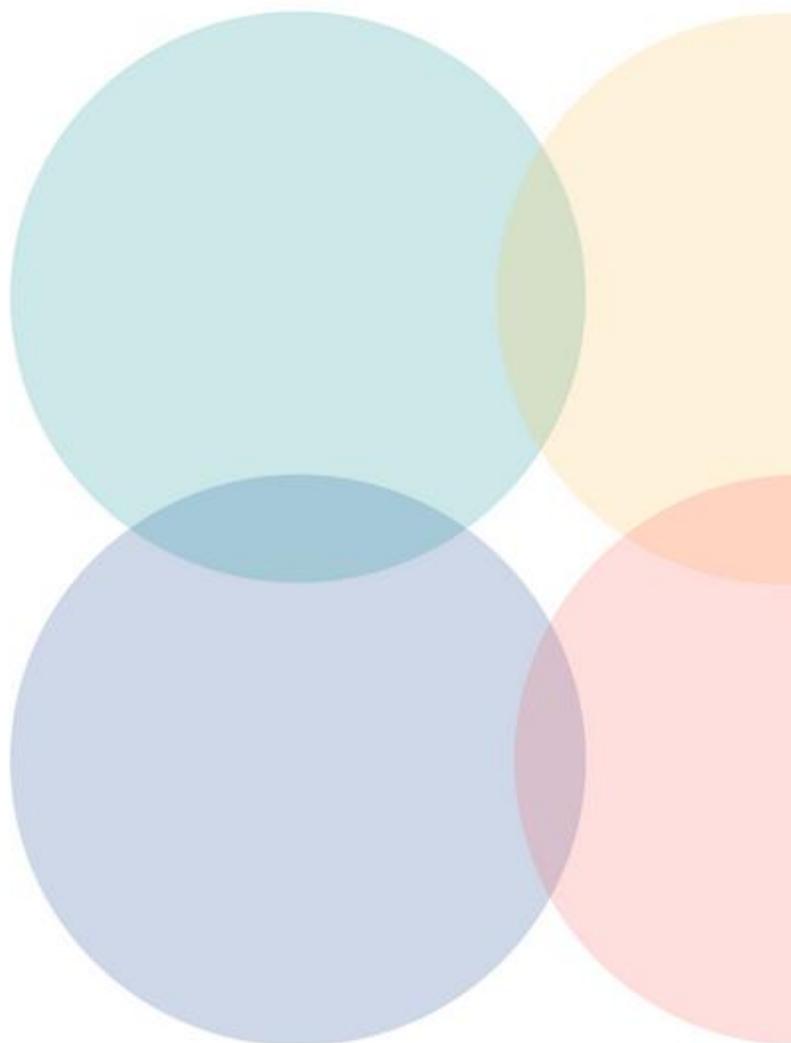
	Scuola dell'obbligo	Diploma	Laurea/Post-Laurea*	
Cat. A	17	0	0	17
Cat. B	12	10	0	22
Cat. C	2	14	3	19
Cat. D	0	13	3	16
Cat. Tot.	31	37	6	74

*Laurea/Post-Laurea: aggrega le modalità "Laurea", "Laurea breve", "Specializzazioni post-laurea/Dottorato di ricerca", "Altri titoli post laurea"

PARTE SECONDA

SISTEMA INTERCOMUNALE

Work in progress



Work in progress