

La Strategia Nazionale per le Aree Interne e i nuovi assetti istituzionali

AREA INTERNA

VALFINO-VESTINA

REGIONE ABRUZZO



DOSSIER D'AREA ORGANIZZATIVO



Nota introduttiva

Le *Aree Interne* rappresentano una ampia parte del Paese. Si tratta di aree significativamente distanti dai centri di offerta di servizi essenziali (quali istruzione, salute e mobilità) ma ricche di importanti risorse ambientali e culturali, fortemente diversificate per natura e per processi di antropizzazione. Un quarto della popolazione italiana occupa queste aree, con un'estensione territoriale che supera il sessanta per cento del totale della superficie nazionale e interessa oltre quattromila comuni.

Il Piano Nazionale di Riforma (PNR) ha individuato e messo in atto una Strategia che ha come obiettivo non solo la ripresa demografica, ma anche un miglioramento qualitativo di vita promuovendo per queste aree uno sviluppo intensivo (benessere e inclusione sociale) ed estensivo (lavoro e utilizzo di risorse locali) attraverso fondi ordinari della Legge di Stabilità e Fondi comunitari.

La Strategia Nazionale per le Aree Interne, che coinvolge un quarto dei comuni classificati come aree interne, ha individuato e selezionato 72 aree progetto, ricadenti in ambiti territoriali omogenei, distribuite su tutto il territorio nazionale. Per esse si è avviato un processo di crescita e coesione territoriale.

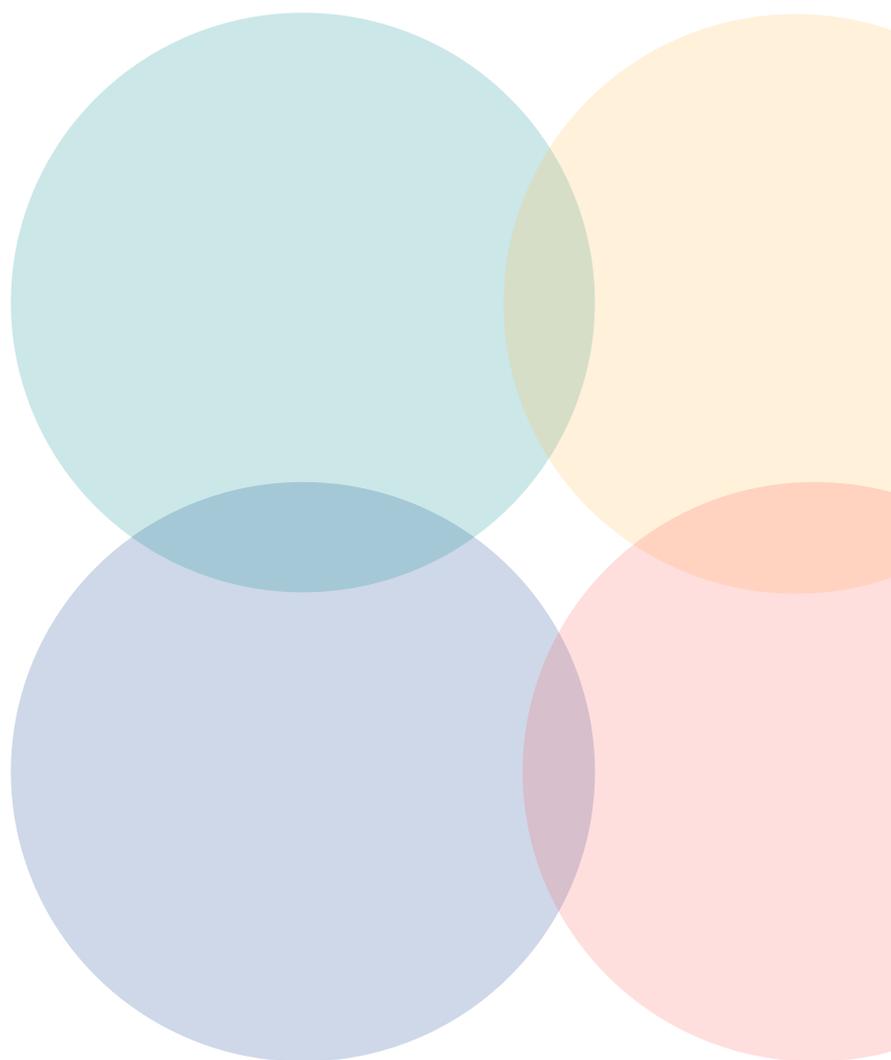
Il *Dossier d'area organizzativo* è un documento di sintesi (analitica e documentale) su alcune condizioni strutturali dell'area e sulle scelte che i comuni hanno effettuato per rafforzare la loro capacità di gestire i servizi pubblici locali e i progetti previsti dalla Strategia. Il Dossier è strutturato in due parti.

La Parte prima ANALISI E DESCRIZIONE raccoglie i dati di analisi statistica (struttura e dinamica demografica dell'area), di analisi descrittiva (elaborati cartografici per la conoscenza del territorio) e di analisi occupazionale (elaborazione su dati del personale presso le PA).

La Parte seconda IL SISTEMA INTERCOMUNALE descrive la scelta che i comuni dell'area hanno fatto per assolvere al requisito generale della gestione di servizi comunali nella Strategia Nazionale per le Aree Interne, condizione di ammissibilità alla Strategia stessa, e per assicurare quella capacità organizzativa necessaria al raggiungimento dei risultati attesi.

PARTE PRIMA

ANALISI E DESCRIZIONE



Revisione documento: marzo 2020

Dati di riepilogo area interna

Ente Capofila: Comune di Arsita

Comuni	19
Popolazione (ISTAT 01.01.2019)	24.714 ab
Superficie (km ²)	516,13
Densità abitativa (ab/kmq)	47,88
Altitudine (slm)	469
Variatione demografica	-7,37%
ISTAT Censimento 2011-2018	



Nr di comuni per fasce di popolazione

Fino a 1.000 ab	da 1.001 a 2.000 ab	da 2.001 a 3.000 ab	da 3.001 a 5.000 ab	da 5.001 a 10.000 ab	> 10.000 ab
9	8	1	1	0	0

COMUNI: Arsita, Bisenti, Brittoli, Carpineto della Nora, Castel Castagna, Castelli, Castiglione Messer Raimondo, Castilenti, Cermignano, Civitella Casanova, Corvara, Elice, Farindola, Isola del Gran Sasso d'Italia, Montebello di Bertona, Montefino, Penna Sant'Andrea, Vicoli, Villa Celiera

* I comuni sottolineati ricadono in area sisma

Anagrafica

Anagrafica dei comuni che ricadono nell'area di progetto

Comune	Popolazione residente (Istat 2011)	Popolazione residente * (Istat 01.2019)	Variatione demografica	Superficie (Kmq)	Densità abitativa (ab/Kmq)	Altitudine (slm)	Provincia (sigla)
Arsita	871	803	-68	34,14	23,52	470	TE
Bisenti	2.069	1.848	-221	30,88	59,85	274	TE
Brittoli	335	275	-60	15,99	17,20	779	PE
Carpineto della Nora	680	606	-74	24,08	25,16	535	PE
Castel Castagna	491	471	-20	18,16	25,94	452	TE
Castelli	1.224	1.078	-146	49,68	21,70	497	TE
Cast. Messer Raimondo	2.364	2.209	-155	30,69	71,99	306	TE
Castilenti	1.551	1.381	-170	23,79	58,04	272	TE
Cermignano	1.787	1.574	-213	26,36	59,70	563	TE
Civitella Casanova	1.875	1.719	-156	31,10	55,28	400	PE
Corvara	278	238	-40	13,73	17,33	625	PE
Elice	1.729	1.707	-22	14,31	119,29	259	PE
Farindola	1.601	1.438	-163	45,47	31,62	530	PE
Isola del Gran Sasso d'Italia	4840	4.656	-184	84,05	55,40	415	TE

Comune	Popolazione residente (Istat 2011)	Popolazione residente * (Istat 01.2019)	Variazione demografica	Superficie (Kmq)	Densità abitativa (ab/Kmq)	Altitudine (slm)	Provincia (sigla)
Montebello di Bertona	1.023	941	-82	21,50	43,76	615	PE
Montefino	1.091	987	-104	18,59	53,08	352	TE
Penna Sant'Andrea	1.728	1.775	47	11,10	159,93	413	TE
Vicoli	396	375	-21	9,33	40,19	445	PE
Villa Celiera	747	633	-114	13,18	48,02	714	PE
Totali/Medie	26.680	24.714	-1.966	516,13	47,88	469	

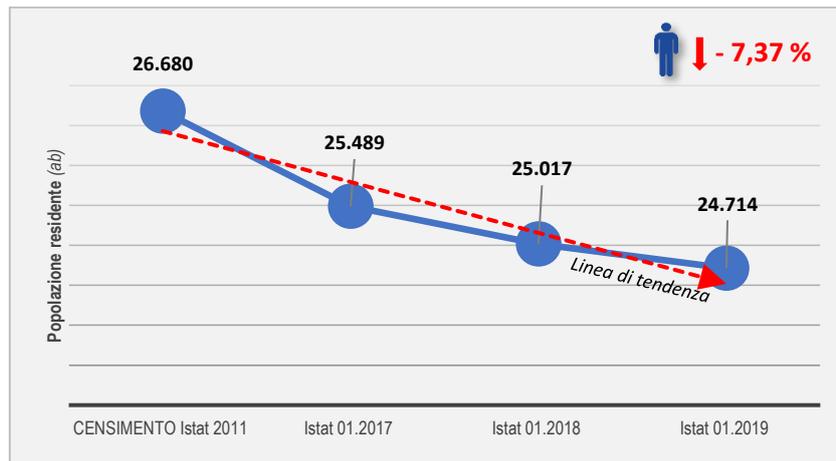


Grafico 1 - Variazione demografica 2011-2018 (Fonte: ISTAT 01.2019)



Elaborati cartografici

La cartografia è stata elaborata sui dati geografici (formato shapefile) diffusi da ISTAT nella proiezione WGS84 UTM Zona 32N (Codifica EPSG:32632) e corredati di metadati in formato XML secondo lo standard RNDT (Repertorio Nazionale Dati Territoriali) utilizzato nell’ambito del programma dell’Agenda Digitale (Aggiornamento dati 03.2019).

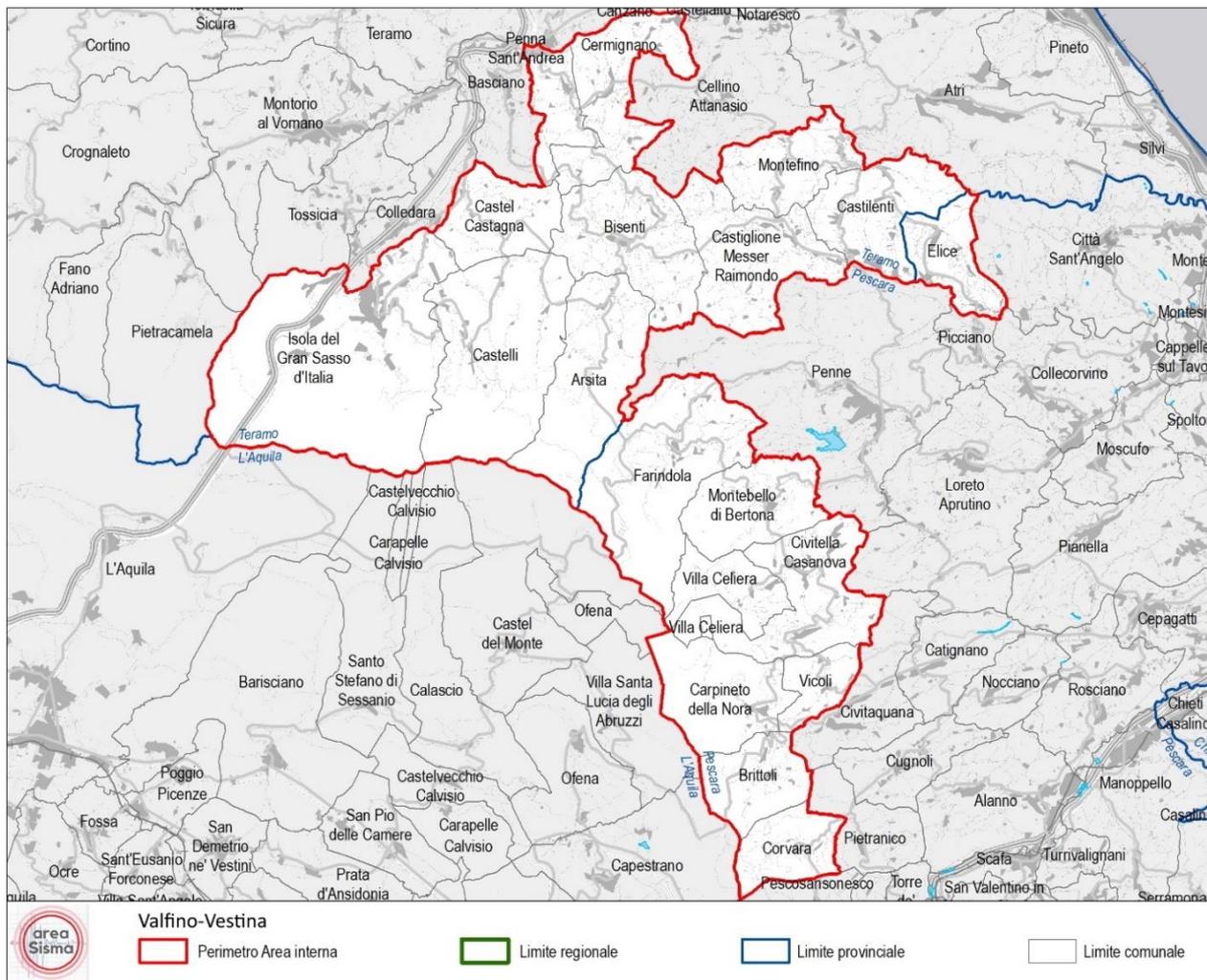


Figura 1 - Area di progetto (Fonte: elaborazione Formez PA su dati ISTAT 2019)

Aspetti di carattere territoriale dell'area di progetto

Zona altimetrica ¹	Collina litoranea	Elice
	Collina interna	Bisenti - Castel Castagna - Castiglione Messer Raimondo - Castilenti - Cermignano - Montefino - Penna Sant'Andrea - Vicoli
	Montagna interna	Arsita - Brittoli - Carpineto della Nora - Castelli - Civitella Casanova - Corvara - Farindola - Isola del Gran Sasso d'Italia - Montebello di Bertona - Villa Celiera
Altezza minima	72 slm	Elice
Altezza massima	2.912 slm	Isola del Gran Sasso d'Italia
Grado di urbanizzazione ²	Scarsamente popolato	Tutti i comuni
Classificazione aree interne ³ (Figura 2)	D - Aree intermedie	Carpineto della Nora - Castel Castagna - Castelli - Castilenti - Cermignano - Corvara - Elice - Isola del Gran Sasso d'Italia - Montefino - Penna Sant'Andrea - Vicoli
	E - Aree periferiche	Arsita - Bisenti - Brittoli - Castiglione Messer Raimondo - Civitella Casanova - Farindola - Montebello di Bertona - Villa Celiera
Zona sismica ⁴	2	Tutti i comuni

¹ Si distinguono le seguenti zone altimetriche in:
Montagna interna - Montagna litoranea - Collina interna - Collina litoranea - Pianura
Fonte: *ISTAT 2017*

² La classificazione identifica tre tipologie di comuni:
Grandi città o Zone densamente popolate - Città medie e cinture urbane o Densità Intermedia - Zone rurali o Scarsamente popolate - Fonte: *Eurostat 2011*

³ Categoria della classificazione aree interne:
A - Polo; B - Polo intercomunale; C - Cintura; D - Aree intermedie; E - Aree periferiche; F - Aree ultra-periferiche; K - Codice in fase di aggiornamento - Fonte: *Dipartimento per le Politiche di Coesione e Agenzia della Coesione Territoriale, 2014-2020*

⁴ Categorie della classificazione
Zona 1: sismicità alta - Zona 2: sismicità medio-alta - Zona 3: sismicità medio-bassa - Zona 4: sismicità bassa
Fonte: *Protezione civile 2018*

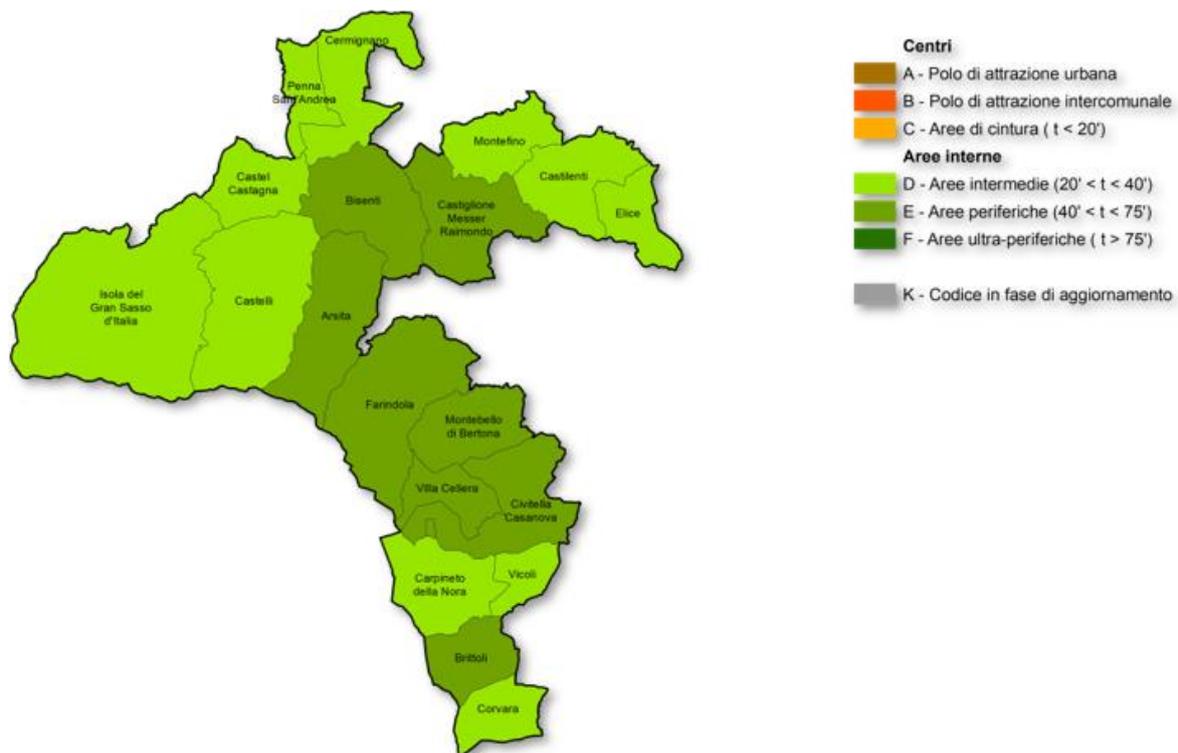


Figura 2 - Classificazione delle aree interne
(Fonte: *Dipartimento per le Politiche di Coesione e Agenzia della Coesione Territoriale, 2014-2020*)

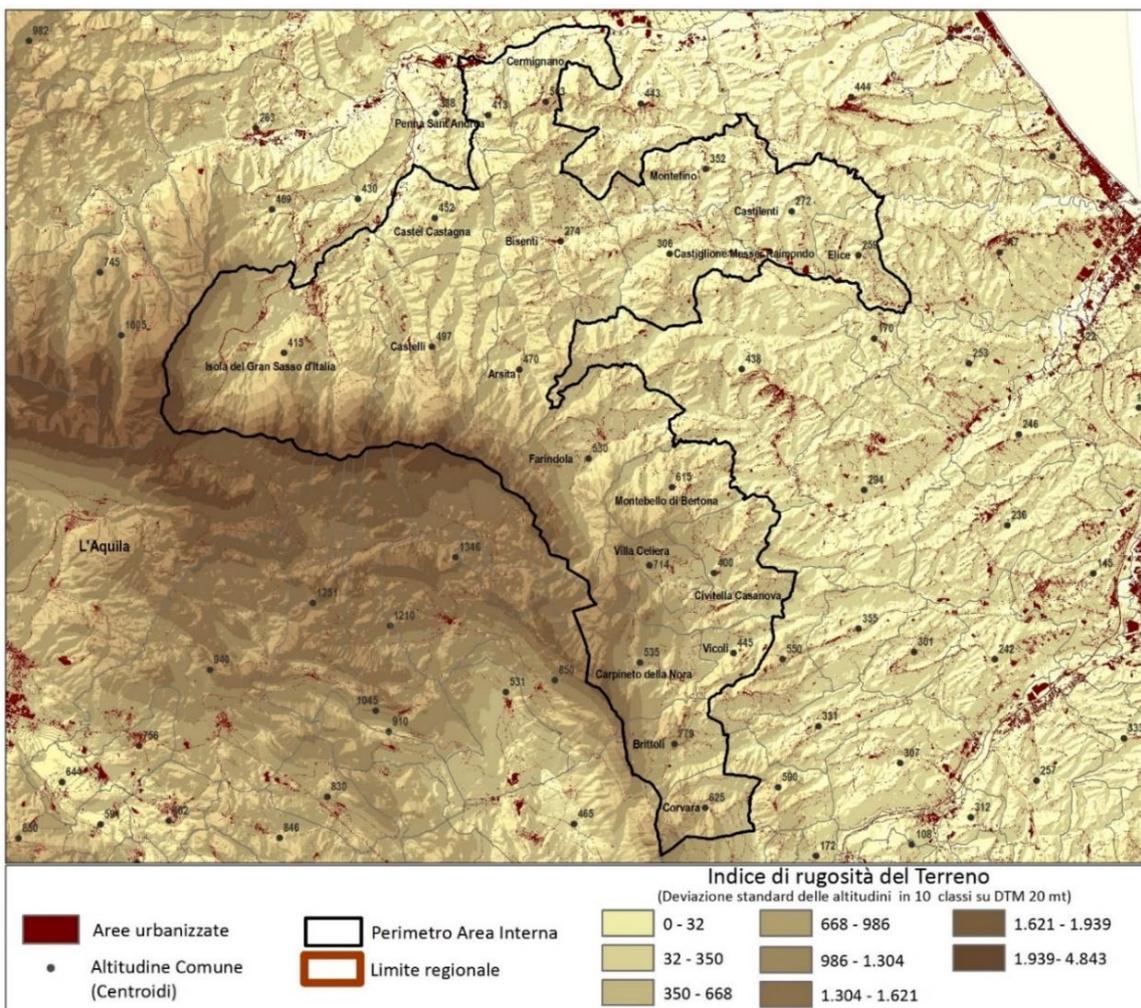


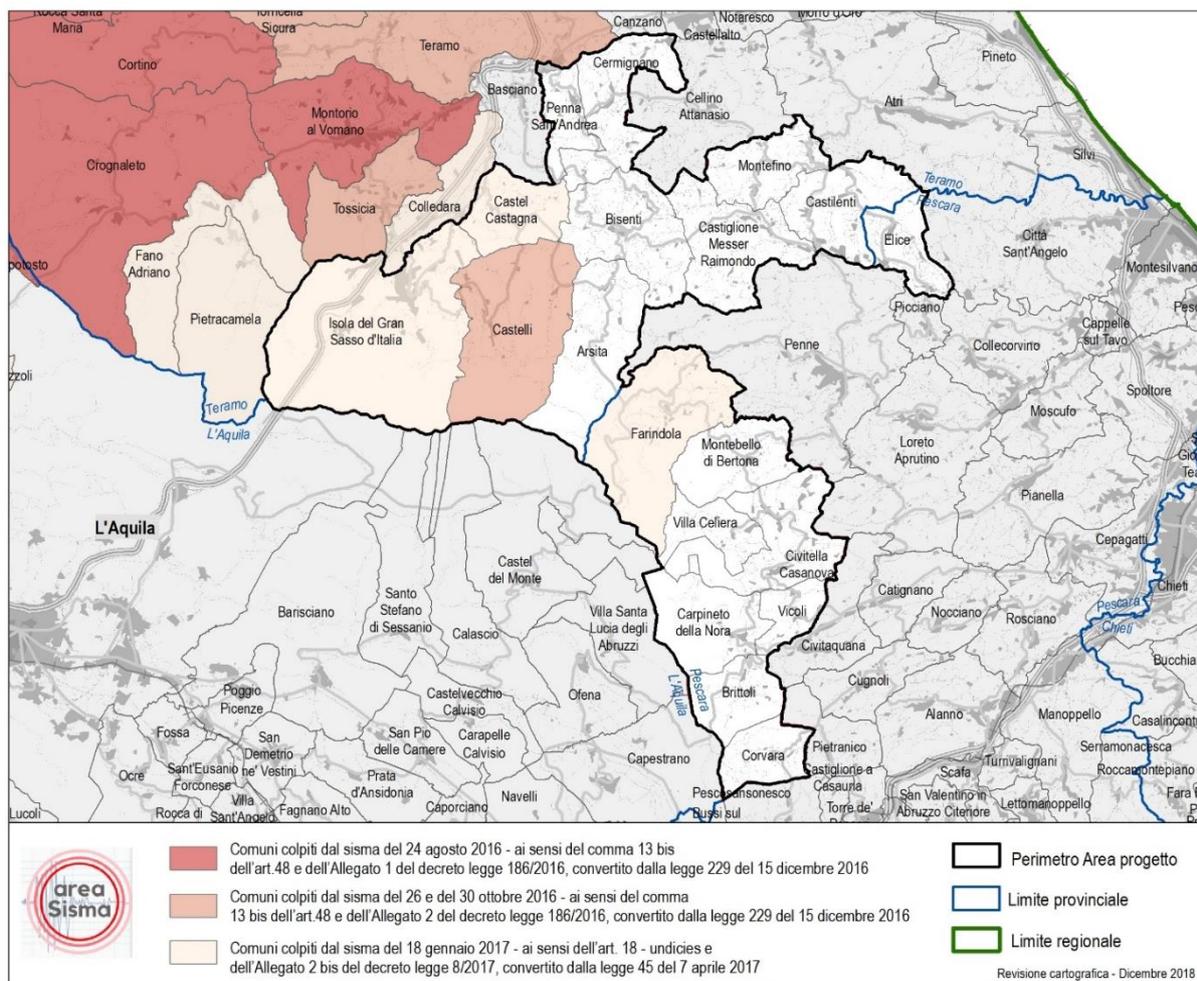
Figura 3 - Modello Digitale di Elevazione (DEM) a 20 mt - (Fonte: ISPRA)

Comune	Indice di rugosità*		Legenda										
	Deviazione standard 75m	Livello											
Arsita	433,14	Alto	<table border="0"> <tr> <td style="background-color: yellow;">I_r ≤ 100,00</td> <td>Basso</td> </tr> <tr> <td style="background-color: #fff9c4;">100,00 < I_r ≤ 200,00</td> <td>Medio-basso</td> </tr> <tr> <td style="background-color: #fff176;">200,00 < I_r ≤ 300,00</td> <td>Medio</td> </tr> <tr> <td style="background-color: #fff9c4;">300,00 < I_r ≤ 400,00</td> <td>Medio-alto</td> </tr> <tr> <td style="background-color: #ffeb3b;">I_r > 400,00</td> <td>Alto</td> </tr> </table>	I _r ≤ 100,00	Basso	100,00 < I _r ≤ 200,00	Medio-basso	200,00 < I _r ≤ 300,00	Medio	300,00 < I _r ≤ 400,00	Medio-alto	I _r > 400,00	Alto
I _r ≤ 100,00	Basso												
100,00 < I _r ≤ 200,00	Medio-basso												
200,00 < I _r ≤ 300,00	Medio												
300,00 < I _r ≤ 400,00	Medio-alto												
I _r > 400,00	Alto												
Bisenti	93,17	Basso											
Brittoli	227,10	Medio											
Carpineto della Nora	387,37	Medio-alto											
Castel Castagna	80,50	Basso											
Castelli	478,08	Alto											
Castiglione Messer Raimondo	89,92	Basso											
Castilenti	63,64	Basso											
Cermignano	161,81	Medio-basso											
Civitella Casanova	329,56	Medio-alto											
Corvara	217,83	Medio											
Elice	48,43	Basso											
Farindola	392,47	Medio-alto											
Isola del Gran Sasso d'Italia	563,25	Alto											
Montebello di Bertona	230,19	Medio											
Montefino	71,20	Basso											
Penna Sant'Andrea	126,82	Medio-basso											
Vicoli	59,89	Basso											
Villa Celiera	274,35	Medio											
Area di progetto	227,83	Medio											

* Nella tabella viene riportato l'indice di rugosità su base comunale e per l'intera area di progetto. Il valore per singolo comune è stato elaborato da ISTAT sul DEM a 75 mt fornito dall'ISPRA e pubblicato nel 2013, mentre il valore dell'area di progetto è stato restituito come media dei valori della deviazione standard 75 mt delle unità territoriali di interesse per la statistica ufficiale.



Sisma



Accelerazione di gravità (A_g) massima del suolo (50mo percentile) calcolata su griglia con passo 0.02° : massimo (max), minimo (min) dei valori dei punti della griglia ricadenti nel territorio comunale.

Comune	Provincia	A_g max	A_g min
Arsita	Teramo	0,2084	0,1878
Bisenti	Teramo	0,1887	0,1823
Brittoli	Pescara	0,2325	0,2128
Carpineto della Nora	Pescara	0,2196	0,2000
Castel Castagna	Teramo	0,1935	0,1897
Castelli	Teramo	0,2332	0,1923
Castiglione Messer Raimondo	Teramo	0,1829	0,1785
Castilenti	Teramo	0,1778	0,1745
Cermignano	Teramo	0,1850	0,1787
Civitella Casanova	Pescara	0,2019	0,1861
Corvara	Pescara	0,2352	0,2076
Elice	Pescara	0,1757	0,1746
Isola del Gran Sasso d'Italia	Teramo	0,2525	0,1981
Montebello di Bertona	Pescara	0,1944	0,1852
Montefino	Teramo	0,1797	0,1771
Penna Sant'Andrea	Teramo	0,1836	0,1823
Vicoli	Pescara	0,1983	0,1906
Villa Celiera	Pescara	0,1978	0,1931

Fonte: Istituto Nazionale di Geofisica e Vulcanologia (INGV)



Forme Associative

Fonte: elaborazione Formez PA su dati ISTAT 01.2019

Valfino-Vestina

aggiornamento marzo 2020

Regione

Abruzzo

Città Metropolitana/Provincia

Teramo e Pescara

Forma Associativa (FA)

Unione di Comuni Valle del Nora

Unione di Comuni Colline del Medio Vomano

Comunità Montana Gran Sasso*

Comunità Montana Montagna Pescara*

* Comunità Montane in liquidazione

Nr comuni	Popolazione (Istat 01.2019)	Superficie (Kmq)	Densità abitativa (ab/kmq)	Altitudine (slm)
19	24.714	516,13	47,88	469

Totale forme associative				4
N. Unioni	N. Comunità Montane	Altre FA	Convenzioni	
2	2	0	0	

Totale comuni FA	Nr comuni FA che ricadono in AI	Popolazione totale FA	Nr comuni FA in AI sul totale dei comuni dell'AI	Pop. comuni FA in AI sul totale della Pop. AI
5	3	3.812	16%	5%
7	2	21.227	11%	14%
10	4	20.133	21%	28%
24	8	25.128	42%	25%

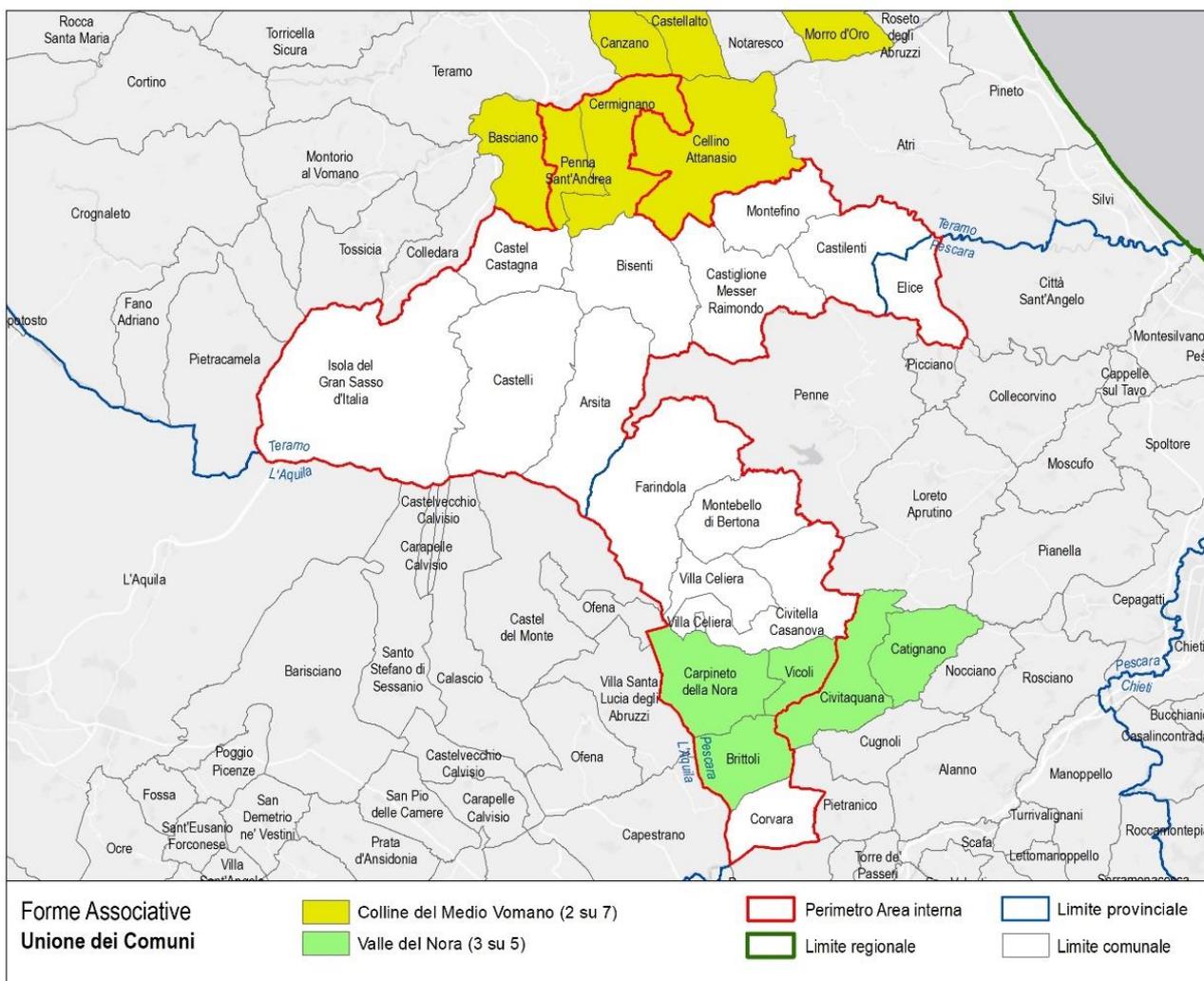


Figura 4 - Unioni dei Comuni

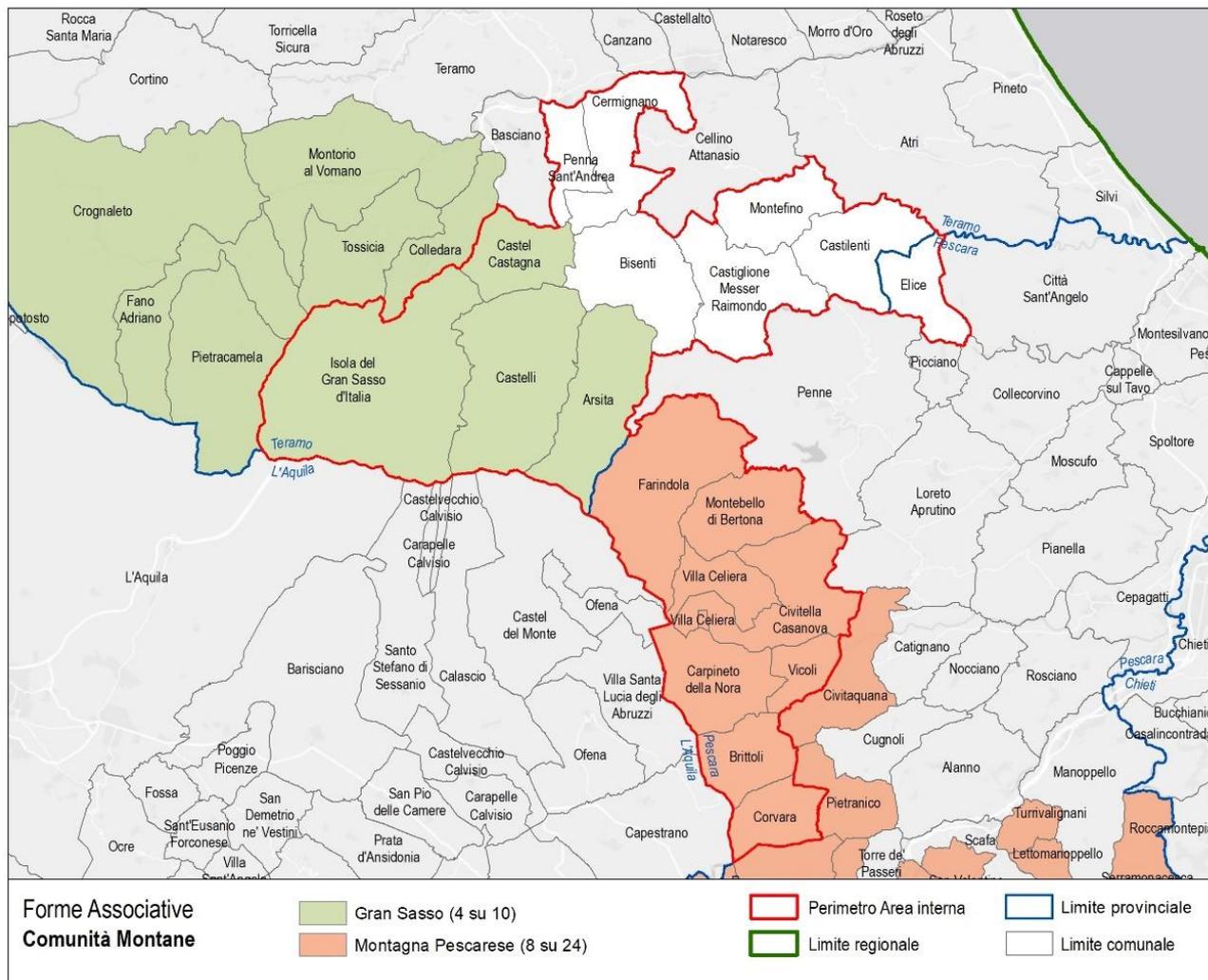


Figura 5 - Comunità Montane

Personale comunale a tempo indeterminato

Fonte: elaborazione Formez PA su dati MEF – Ragioneria Generale dello Stato (Conto Annuale, 2017)

I dati sul personale comunale a tempo indeterminato sono stati elaborati sulla base dell'ultimo aggiornamento 2017 della banca dati del Ministero dell'Economia e della Finanze (MEF) – Ragioneria Generale dello Stato, Conto Annuale.

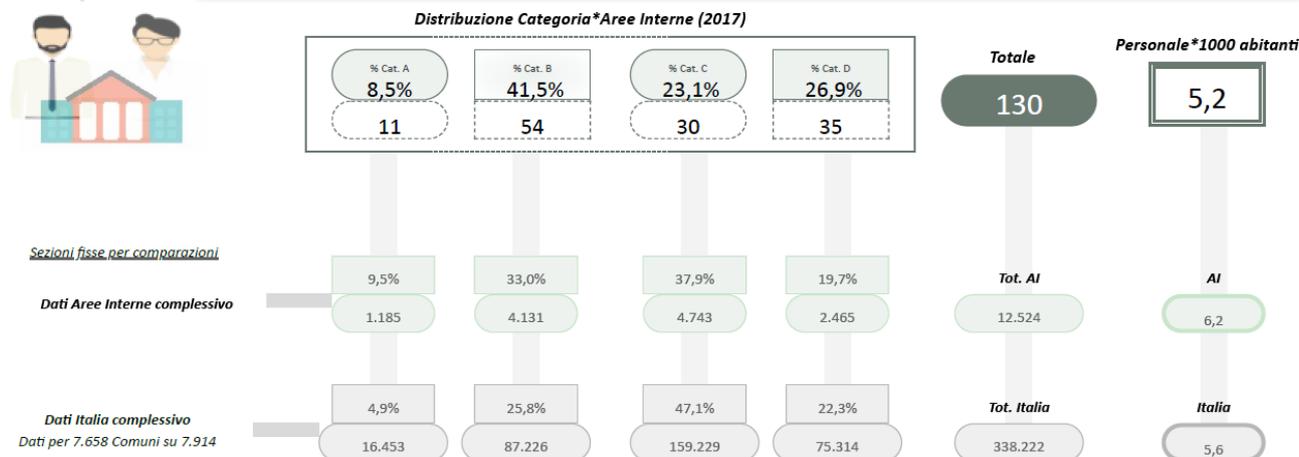
I dati riportati in questa sezione sul personale sono elaborati per categorie professionali di lavoratori e suddivisi, in base alle mansioni svolte e alle qualifiche possedute, in 4 categorie di lavoro:

- Categoria A** - Conoscenze di tipo operativo generale (scuola dell'obbligo) acquisibile attraverso esperienza diretta sulla mansione
- Categoria B** - Buone conoscenze specialistiche (scuola dell'obbligo accompagnata da corsi di formazione specialistici) e un grado di esperienza discreto
- Categoria C** - Approfondite conoscenze mono-specialistiche (scuola superiore) e un grado di esperienza pluriennale, con necessità di aggiornamento
- Categoria D** - Elevate conoscenze pluri-specialistiche (laurea breve o il diploma di laurea) e un grado di esperienza pluriennale, con frequente necessità di aggiornamento

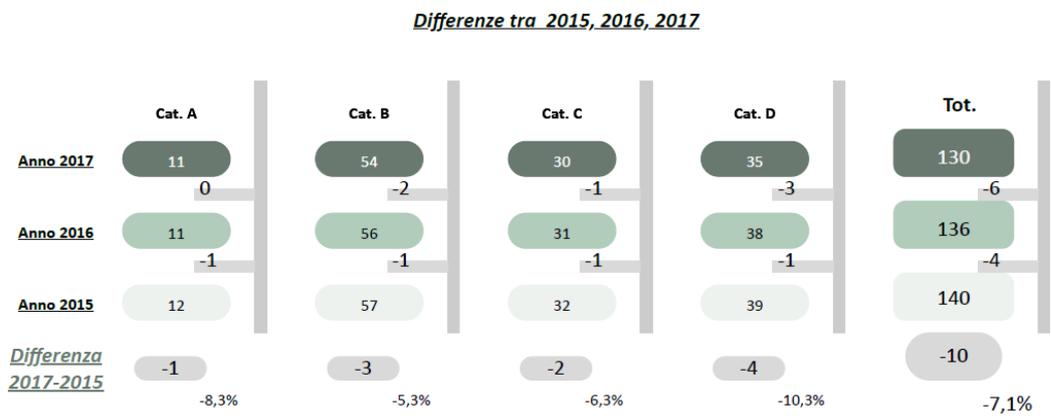
Nr comuni monitorati/Totale comuni AI	Popolazione comuni monitorati
19/19	25.017

Fonti: Personale - Dati MEF Conto Annuale 2017 (aggiornamento al 03/2019)
 Popolazione residente - ISTAT (aggiornamento al 01/2018)
 Comuni - ISTAT Basi territoriali (aggiornamento 12/2019)

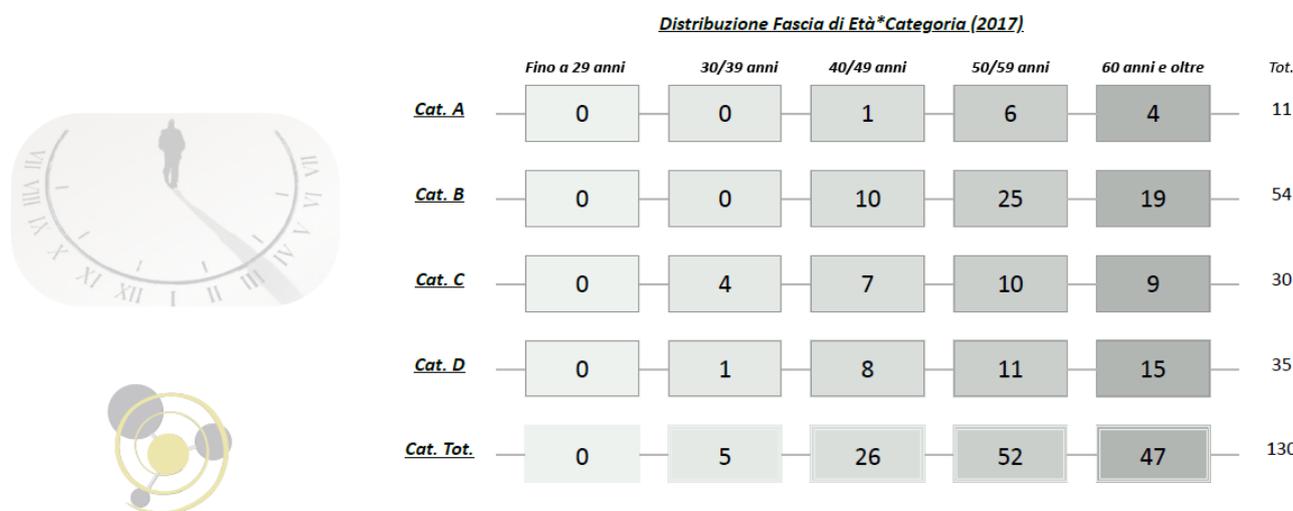
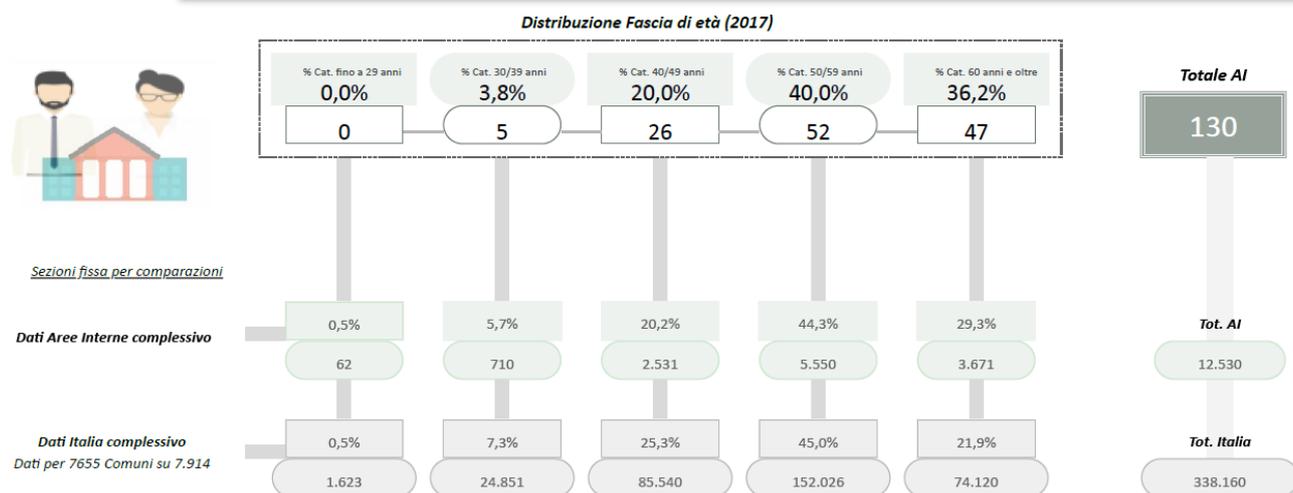
Occupazione



N. Comuni analizzati
 19 su 19

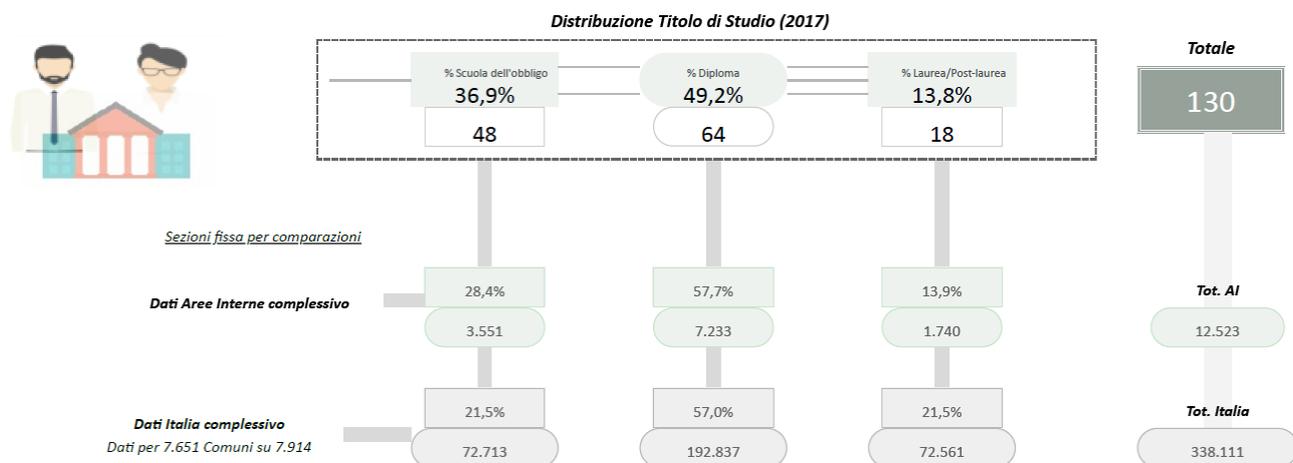


Fasce d'età

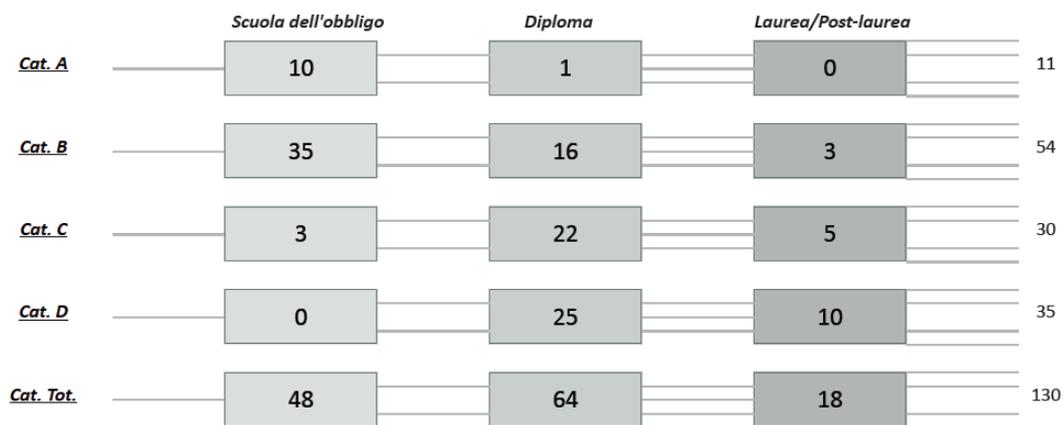


Titolo di studio

La categoria "Laurea" aggrega le modalità "Laurea", "Laurea breve", "Specializzazioni post-laurea/Dottorato di ricerca", "Altri titoli post laurea" previste dal MEF - Ragioneria Generale dello Stato.

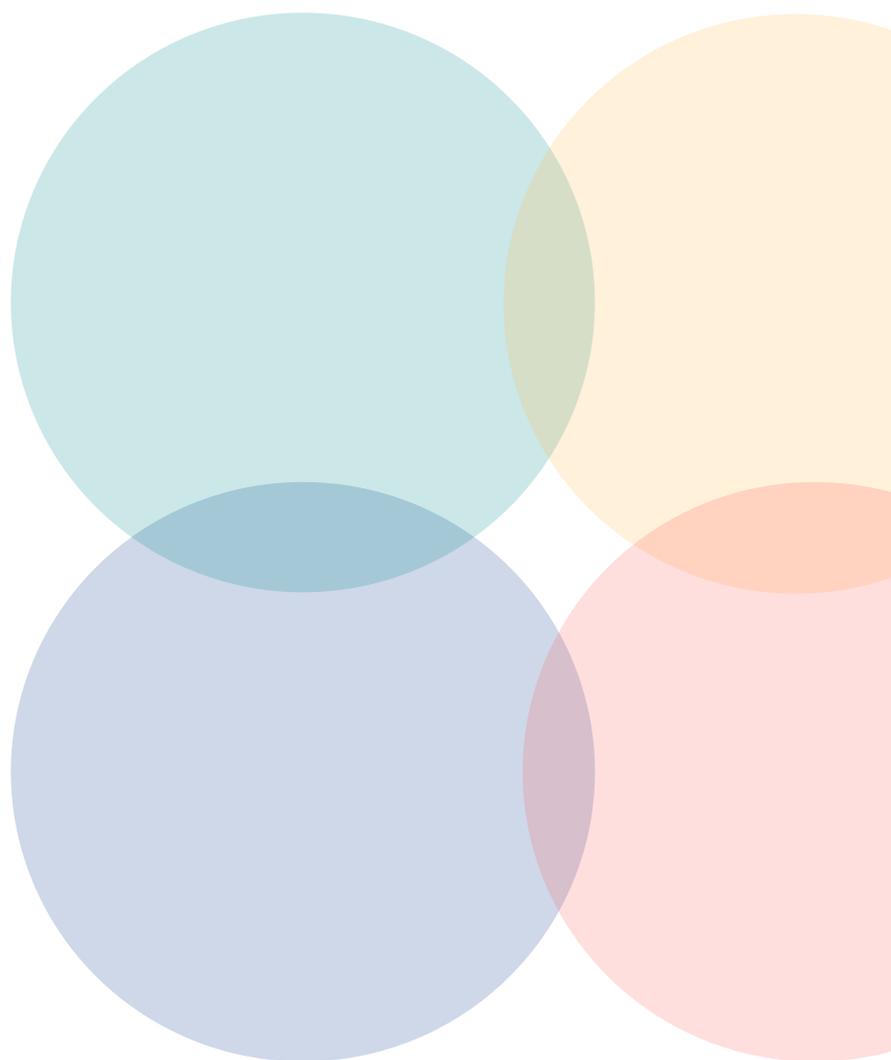


*Distribuzione Titolo di Studio*Categoria (2017)*



PARTE SECONDA

SISTEMA INTERCOMUNALE



Premessa

L'area si situa tra le province di Teramo e Pescara, in una zona pedemontana-collinare dove si distinguono i tre sub-ambiti Vomano, Valfino e Vestina. È un perimetro in cui si registrano fenomeni di frammentarietà e disconnessione, ma allo stesso tempo si manifestano problematiche comuni, legate in specie alle difficoltà di accessibilità e gestione dei servizi. Fragilità connesse a rischio idrogeologico e sismico investono il territorio: diversi comuni sono inseriti nel cosiddetto "cratere sismico" a seguito dei terremoti del 2016 e 2017.

L'area è interessata da un progressivo spopolamento e invecchiamento della popolazione e da difficoltà nella mobilità e nei trasporti che complicano l'accesso ai servizi. In particolare, nell'ambito della sanità si riscontra una criticità nel mantenimento di un livello di servizi capace di fronteggiare l'elevata incidenza di patologie croniche e l'esposizione all'emarginazione delle collettività senili. Il sistema dei trasporti attuale non consente di soddisfare i bisogni delle varie categorie di utenza, anche a causa dell'elevata dispersione della popolazione e delle caratteristiche geomorfologiche del territorio.

La mobilità in generale risente dei lunghi tempi di raggiungimento dei poli di riferimento e dell'assetto inadeguato della viabilità. Il contesto economico presenta potenzialità, come ad esempio in campo turistico e agricolo, che possono essere ostacolate nel loro sviluppo dal permanere di condizioni di marginalità, frammentarietà e dal mancato ricorso ad approcci innovativi. Rilevante è il patrimonio ambientale dell'area interna, che è parte del Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga e comprende le Riserve naturali regionali Lago di Penne e Valle d'Angri-Voltigno.

La strategia in sintesi

La strategia mira alla reinterpretazione in chiave innovativa dei servizi essenziali esistenti e dei volani dello sviluppo locale attraverso la creazione di una "Rete di Azione Valfino Vestina", i cui nodi sono costituiti dai beni materiali, quali quelli architettonici, artistici, archeologici, enogastronomici, e immateriali quali usi, costumi e tradizioni. Gli interventi sono individuati su due direttrici:

- **Migliorare i livelli e le performance dei servizi essenziali** nel campo dell'istruzione (potenziamento delle competenze, raccordo scuola-lavoro, ampliamento e riqualificazione dell'offerta formativa), della salute (aumento e miglior diffusione dell'offerta, miglioramento delle criticità nei servizi socio-sanitari) e della mobilità (razionalizzazione e ottimizzazione del sistema dei trasporti, utilizzo dei mezzi collettivi e mobilità lenta);
- **Valorizzare le risorse territoriali al fine di rendere più attrattiva l'area**, nel campo del turismo (riposizionamento competitivo delle destinazioni turistiche), dell'agricoltura (con azioni educative e rafforzamento della partecipazione e miglioramento della qualità delle produzioni agricole e agroalimentari) e dell'economia (nascita e consolidamento di piccole e medie imprese).

La governance e la scelta associativa

In passato diverse comunità montane sono state attive nell'area. A seguito della decisione della Regione Abruzzo di mettere in liquidazione gli enti montani, i comuni hanno associato funzioni e servizi attraverso unioni di comuni e convenzioni, con perimetri non sempre riconducibili all'area interna. In particolare, ad oggi esistono due Unioni di Comuni già costituite che coinvolgono comuni dell'area interna e altri comuni esterni. Per individuare gli ambiti comuni di gestione associata, i comuni dell'area hanno scelto di non sostituire le aggregazioni attuali ma di individuare nuove gestioni associate coerenti con la strategia, come primo passo di una complessiva razionalizzazione della governance dell'area. Sono state dunque sottoscritte

convenzioni per associare la gestione della rete di coordinamento delle emergenze nell'ambito della funzione protezione civile, lo sportello associato di area per la gestione della funzione catasto e il servizio di programmazione e progettazione "Valfino-Vestina", oltre ad una convenzione generale per l'attuazione della strategia.

Nell'ambito della protezione civile, si sperimenteranno nuove modalità di presidio e di coordinamento orientate a migliorare la capacità di intervento e la gestione efficace delle emergenze. Tutto ciò favorirà l'aggiornamento dei piani di emergenza comunale e la definizione di piani intercomunali nei tre sub-ambiti Vomano, Valfino e Vestina.

Sarà istituita una rete di coordinamento per il collegamento strategico e operativo tra le organizzazioni di volontariato di protezione civile. L'associazione delle funzioni catastali, con la costituzione di uno sportello unico, si pone l'obiettivo di ottimizzare le attività oggi in essere in termini di efficienza, efficacia ed economicità, razionalizzando la gestione dei servizi ora svolti dai singoli comuni in modo indipendente. Il servizio di programmazione e progettazione supporterà gli enti nello sviluppare progetti integrati e sinergie con le azioni della strategia, favorendo la creazione di una prospettiva unitaria del futuro dell'area. La costituzione del servizio unico di programmazione e progettazione mira ad accrescere le competenze del personale delle amministrazioni, potenziandone la capacità di lavorare in rete e incrementando le competenze tecniche di programmazione e progettazione integrata e d'area. La convenzione per la gestione associata della strategia di area crea la già ricordata Rete di Azione Valfino Vestina che si propone di svolgere in modo associato e coordinato la promozione dello sviluppo socio-economico e l'incremento dei servizi essenziali di cittadinanza attraverso l'attuazione della strategia, la promozione della cooperazione tra attori locali, azioni unitarie tra cui il reperimento dei finanziamenti e la formazione. Il comune capofila è Arsita. Agisce con funzioni consultive e di supporto operativo il Comitato ristretto degli amministratori, composto dal Referente di area e da sei sindaci nominati dalla Conferenza dei Sindaci.

Il contesto

- 19 comuni
- L'area di progetto ricade su un territorio appartenente a più enti provinciali
- L'area è caratterizzata da collina litoranea, collina interna e montagna interna con un'altitudine media di 469 m slm
- Non sono presenti nuclei urbani con una popolazione superiore a 10.000 abitanti

Soluzione associativa adottata

- Convenzione tra comuni
- Accordo per l'attuazione della strategia

Funzioni/Servizi in gestione associata ¹

- Catasto
- Protezione civile
- Progettazione e programmazione territoriale d'area

¹ Le aree hanno associato in alcuni casi intere funzioni, in altri l'esercizio associato concerne "segmenti di funzione" ovvero servizi, comunque, riconducibili ad una delle funzioni fondamentali dei comuni, definite dall'art.19, comma 1, del DL 95/2012 convertito in Legge 135\2012.

Il Documento è stato realizzato nell'ambito del Progetto *La Strategia Nazionale delle Aree interne e i suoi assetti istituzionali*

Il presente documento è soggetto a revisioni ed aggiornamento dati

Formez PA ha curato l'elaborazione e l'analisi dei dati

Fonti:

Dipartimento della Funzione Pubblica
 Agenzia della Coesione Territoriale
 MEF - Ministero dell'Economia e Finanza
 ISTAT