

**PROGETTO
DELIVERY UNIT NAZIONALE
CUP J54B16000140007**

LINEA DI ATTIVITA' 2

**4. Schede di verifica sugli oneri introdotti ed eliminati con gli atti normativi
per ciascuna amministrazione**

Schede di verifica sugli oneri introdotti ed eliminati con gli atti normativi per ciascuna amministrazione. Anno 2020.

Indice

1. Premessa..... 2

2. Provvedimenti pubblicati nel 2020 che menzionano oneri 3

1. Premessa

In ottemperanza a quanto stabilito dalla dall'art. 7, comma 3 della legge 11 novembre 2011, n. 180, recante *“Norme per la tutela della libertà d'impresa. Statuto delle imprese”* (c.d. *“Statuto delle imprese”*), l'Ufficio per la semplificazione e la sburocratizzazione del Dipartimento della funzione ha proseguito, anche per il 2020, l'attività sistematica di monitoraggio degli oneri introdotti o eliminati dai regolamenti ministeriali o interministeriali e i provvedimenti amministrativi a carattere generale, adottati dalle Amministrazioni dello Stato, al fine di verificare lo stato di attuazione delle disposizioni in materia di riduzione e trasparenza degli adempimenti amministrativi a carico di cittadini e imprese.

Il monitoraggio è stato effettuato mediante una duplice attività di analisi:

- monitoraggio dei provvedimenti pubblicati sulle Gazzette Ufficiali;
- verifica dei provvedimenti adottati dalle singole Amministrazioni e pubblicate da queste (solo) sui propri siti istituzionali, nella sezione *“Normativa”*. Il monitoraggio sui siti *web* delle amministrazioni è essenziale e completa quello realizzato sulle gazzette ufficiali per:
 - a) identificare i provvedimenti adottati dalle amministrazioni che prevedono oneri a carico di cittadini e imprese non pubblicati in Gazzetta Ufficiale o pubblicati solo *“per comunicato”* (notizia dell'avvenuta adozione del provvedimento)¹;
 - b) individuare tutti i casi in cui i provvedimenti pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale (ad esempio, decreti ministeriali), che introducono ed eliminano oneri, ne rinviando l'attuazione ad ulteriori atti (ad esempio, circolari, decreti direttoriali), non sempre pubblicati in Gazzetta Ufficiale.

Questo monitoraggio prende in considerazione, per ogni provvedimento, i seguenti elementi:

- estremi della Gazzetta Ufficiale di pubblicazione;
- amministrazione/i competente/i;
- tipologia di provvedimento;
- oggetto;
- pubblicazione dell'elenco degli oneri (in G.U. e/o sul sito);
- descrizione degli oneri introdotti e/o eliminati da ciascun provvedimento monitorato.

Il presente report dà conto dei principali esiti dell'attività di monitoraggio condotta per l'anno 2020, realizzata anche grazie al confronto con le Amministrazioni competenti per materia e alla consultazione delle associazioni di categoria che hanno fornito, in continuità con l'esperienza degli anni precedenti, un importante contributo, concentrando la loro attenzione in maniera selettiva sui

¹ Su un totale di 86 provvedimenti che menzionano oneri pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale, ventuno di questi sono stati pubblicati in gazzetta ufficiale *“per comunicato”* e quattro sono stati pubblicati solo sul sito istituzionale dell'amministrazione competente.

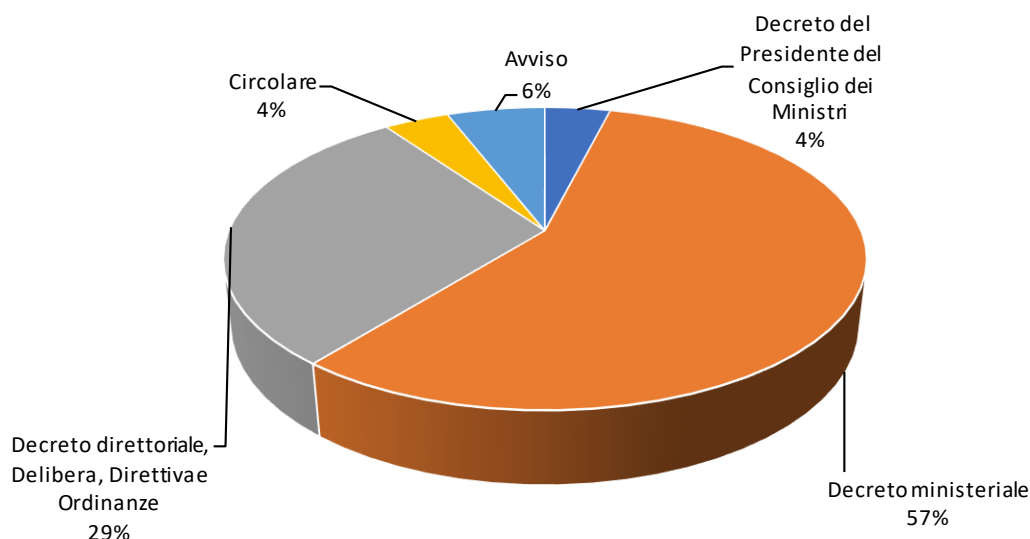
provvedimenti considerati più rilevanti, sia dal punto di vista dell'onerosità degli adempimenti introdotti, sia per l'impatto sulla platea dei destinatari.

2. Provvedimenti pubblicati nel 2020 che menzionano oneri

La ricognizione sulle Gazzette Ufficiali ha consentito di individuare 97 provvedimenti pubblicati (regolamenti ministeriali o interministeriali, provvedimenti amministrativi a carattere generale finalizzati a regolare l'esercizio di poteri autorizzatori, concessori, certificatori, l'accesso ai servizi pubblici e la concessione di benefici) che menzionano oneri informativi (istanze, dichiarazioni, documentazione da presentare, etc.). A questi si devono aggiungere (3 decreti direttoriali, 1 avviso, 1 circolare direttoriale)² pubblicati dalle amministrazioni interessate solo sul proprio sito istituzionale.

Il totale dei provvedimenti pubblicati dalle amministrazioni dello Stato nel 2020 che menzionano oneri è pertanto pari a 102. Si tratta, in maggioranza (57%) di decreti ministeriali, seguiti da provvedimenti direttoriali (29%). In via residuale, troviamo poi: Avvisi (6%); Circolari e d.P.R. con una quota del 4% ciascuno (si veda grafico n. 1 che segue).

GRAF. N. 1. TIPOLOGIA DEI PROVVEDIMENTI CHE MENZIONANO ONERI. ANNO 2020

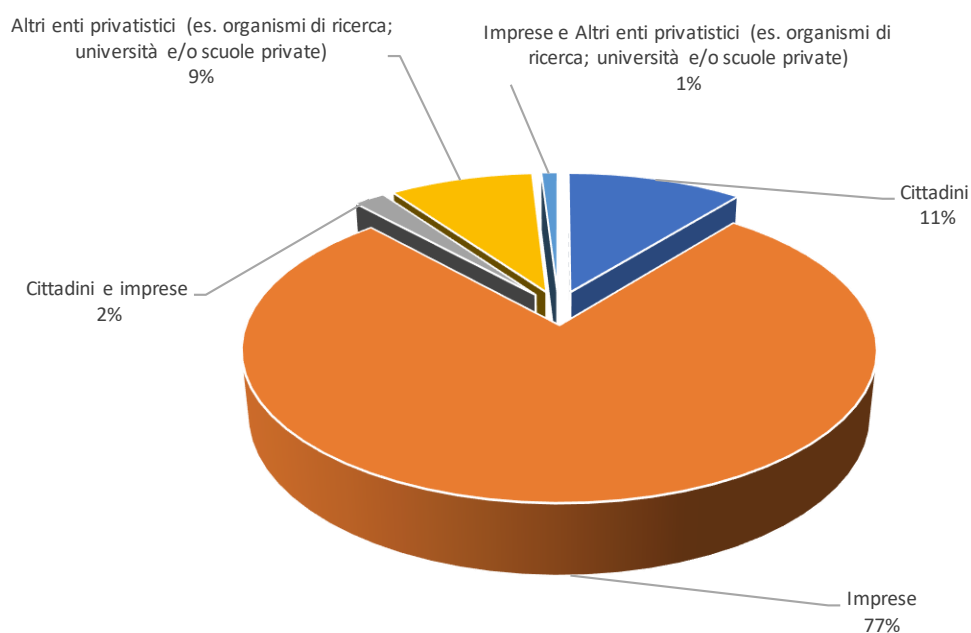


² Si tratta: dell'Avviso 20/05/2020, n. 1 ("Finanziamento di attività di assistenza psicologica, psicosociologica o sanitaria in tutte le forme a favore dei bambini affetti da malattia oncologica e delle loro famiglie, ai sensi dell'articolo 1, comma 338, della legge 27 dicembre 2017 n. 205") del Ministero del lavoro e delle politiche sociali; della Circolare direttoriale 23/06/2020 ("Circolare attuativa del decreto interministeriale 30 dicembre 2019, recante la determinazione annuale delle risorse destinate all'attuazione degli interventi di cui all'art. 73 del decreto legge n. 69 del 2013, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013 n. 98, nonché l'individuazione dei requisiti per l'attribuzione delle borse di studio per l'anno 2019. Istruzioni operative per la presentazione delle domande e per la trasmissione dei dati da parte degli Uffici giudiziari") del Ministero della Giustizia; del decreto-direttoriale 10/02/2020, n. 147 ("Istituzione di nuove università non statali") dell'allora Ministero dell'istruzione dell'università e della ricerca; del Decreto-direttoriale 29/12/2020 ("Bando per l'anno 2020 per l'assegnazione del contributo previsto dall'articolo 1, comma 389, della legge 27 dicembre 2019, n. 160, a favore delle istituzioni scolastiche statali e paritarie di ogni ordine e grado di istruzione che acquistano uno o più abbonamenti a periodici e riviste scientifiche e di settore, anche in formato digitale") del Dipartimento per l'informazione e l'editoria; del Decreto-direttoriale 13/11/2020 ("Fondo emittenti locali. Modalità di presentazione delle domande") del Ministero dello sviluppo economico.

Come si evince dal grafico n. 2 che segue,

- il 77% dei provvedimenti monitorati riguarda le imprese,
- il 9% interessa gli “Altri enti privatistici” (es. organismi di ricerca; università e/o scuole private)
- il 2% interessa sia imprese sia cittadini;
- il restante 1% interessa sia le imprese sia gli “Altri enti privatistici” (organismi di ricerca; università e/o scuole private).

GRAF. N. 2. PROVVEDIMENTI PUBBLICATI NEL 2020. PROVVEDIMENTI PER CITTADINI, IMPRESE E “ALTRI ENTI PRIVATI”

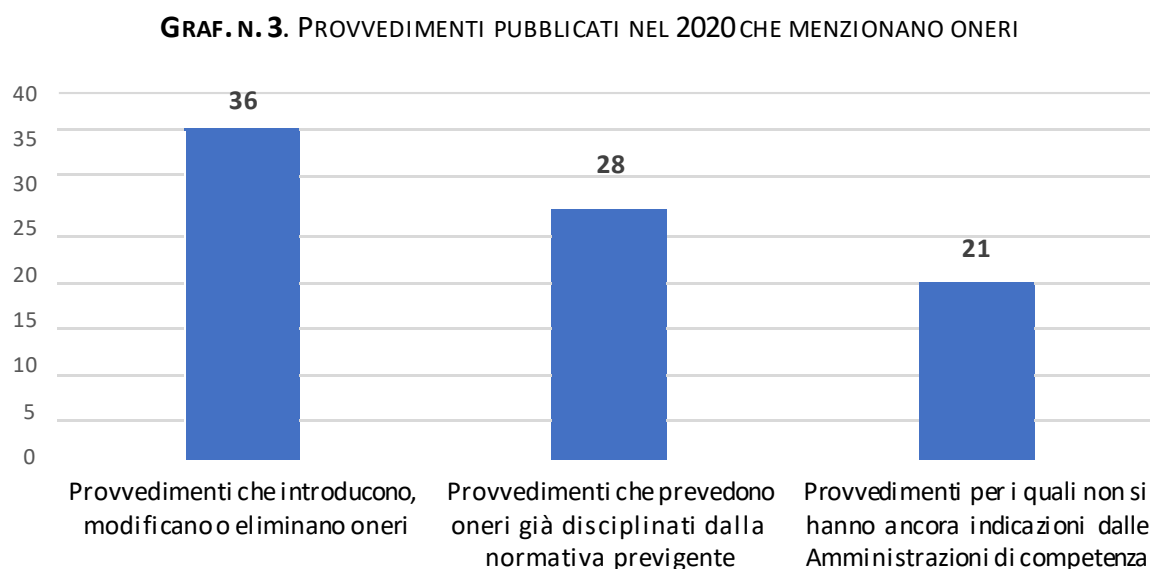


Nella consapevolezza dell'importanza di arricchire l'analisi quantitativa con quella qualitativa, volta alla disamina contenutistica dei provvedimenti approvati dalle Amministrazioni dello stato, in continuità con quanto fatto negli anni passati, si è proceduto a individuare i provvedimenti correlati tra loro che, disciplinando la stessa materia, menzionano gli stessi oneri. Il capo tipico è quello di un decreto ministeriale che rimanda l'attuazione, e quindi la dettagliata definizione delle modalità operative, a un successivo provvedimento amministrativo (quale, ad esempio, decreto direttoriale, circolare, avviso pubblico, etc.). L'analisi qualitativa consente, tra l'altro, di evitare duplicazioni e di effettuare una migliore e più completa valutazione degli oneri introdotti e/o eliminati con riferimento alla medesima "filiera normativa".

L'esame dei provvedimenti pubblicati nel 2020 ha permesso di individuare 17 casi di provvedimenti correlati tra loro. Di conseguenza, eliminando dal totale dei provvedimenti pubblicati (102) le "duplicazioni", i provvedimenti adottati nel 2020 che menzionano effettivamente oneri è pari a 85.

Come rappresentato nel grafico n. 3 che segue, tali provvedimenti sono distinti tra:

- provvedimenti che introducono, modificano o eliminano oneri (36);
- provvedimenti che prevedono oneri già disciplinati dalla normativa previgente (28);
- provvedimenti per i quali non si hanno avuto indicazioni dalle Amministrazioni di competenza (21).



La tavola 1 che segue restituisce un quadro di insieme del numero dei provvedimenti monitorati che menzionano oneri per il 2020, dando evidenza dei risultati (anche) per singola Amministrazione.

Considerando che, complessivamente, come si è detto, per 21 provvedimenti non è stato possibile ricevere un riscontro da parte delle Amministrazioni competenti, anche in considerazione della situazione di emergenza connessa al COVID-19, si evince che:

- i provvedimenti che, nel 2020, hanno introdotto, modificato o eliminato adempimenti sono 36 (pari al 56,25% del totale di quelli pubblicati nel 2020 che menzionano oneri, al netto dei 21 provvedimenti per i quali non è stato ricevuto un riscontro);
- i restanti 28 provvedimenti (pari al 43,75% del totale di quelli pubblicati nel 2020 che menzionano oneri, al netto di quelli non riscontrati) menzionano oneri già disciplinati dalla normativa previgente senza modificarli.

Un ulteriore elemento interessante riguarda la distribuzione dei provvedimenti monitorati che menzionano oneri tra le singole Amministrazioni. In particolare,

- l'Amministrazione che presenta il maggior numero di provvedimenti che menzionano oneri è il Ministero dello sviluppo economico, con 27 provvedimenti (31,8% del totale dei provvedimenti che menzionano oneri, monitorati nel 2020), seguita dal Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali con 17 provvedimenti (20% del totale dei

provvedimenti monitorati nel 2020), dal Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili con 8 provvedimenti (9,41% del totale dei provvedimenti monitorati nel 2020) e dal Ministero dell'economia e delle finanze con 6 provvedimenti (7,06% del totale dei provvedimenti monitorati nel 2020). Seguono, in via residuale, il Ministero della Salute e il Ministero della Giustizia con 4 provvedimenti ciascuno; Ministero del lavoro e delle politiche sociali, il Ministero dell'Università e della Ricerca, il Ministero della transizione ecologica e il Dipartimento per l'informazione e l'editoria della Presidenza del Consiglio dei Ministri con 3 provvedimenti ciascuno. Da ultimo, troviamo le restanti amministrazioni monitorate con un provvedimento ciascuno, quali: *a)* Ministero dell'Istruzione; *b)* Ministero della Cultura; *c)* PCM – Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica Covid-19; *d)* PCM - Dipartimento per le politiche antidroga; *e)* PCM - Dipartimento della Protezione Civile.

TAVOLA 1 - Provvedimenti che menzionano oneri – Distribuzione per Amministrazione competente. Anno 2020

Amministrazione	Provvedimenti che menzionano oneri						Totale dei provvedimenti che menzionano oneri
	Provvedimenti che introducono, modificano o eliminano oneri		Provvedimenti che prevedono oneri già disciplinati dalla normativa previgente		Provvedimenti per i quali non si hanno avuto indicazioni dalle Amministrazioni di competenza		
	V.A.	% dei provvedimenti che introducono, modificano o eliminano oneri rispetto al totale dei provvedimenti che menzionano oneri <i>(al netto dei provvedimenti non riscontrati)</i>	V.A.	% dei provvedimenti che prevedono oneri già disciplinati dalla normativa previgente rispetto al totale dei provvedimenti che menzionano oneri <i>(al netto dei provvedimenti non riscontrati)</i>	V.A.	% dei provvedimenti per i quali non si hanno avuto indicazioni dalle Amministrazioni di competenza rispetto al totale dei provvedimenti che menzionano oneri	
Ministero dell’economia e delle finanze	3	8%	1	4%	2	10%	6
Ministero del lavoro e delle politiche sociali	2	6%	1	4%	-	-	3
Ministero della Salute	-	-	3	11%	1	5%	4
Ministero della Giustizia	3	8%	1	4%	-	-	4
Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili ¹	2	6%	4	14%	2	10%	8
Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali	7	19%	1	4%	9	43%	17
Ministero dell’Interno	2	6%	-	-	-	-	2
Ministero dello Sviluppo Economico	14	39%	11	39%	2	10%	27
Ministero dell’Istruzione ²	-	-	1	4%	-	-	1
Ministero dell’Università e della Ricerca ²	-	-	3	11%	-	-	3
Ministero della Cultura ³	-	-	1	4%	-	-	1
Ministero della transizione ecologica ⁴	-	-	-	-	3	14%	3
PCM – Commissario straordinario per l’attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e	-	-	-	-	1	5%	1

contrasto dell'emergenza epidemiologica Covid-19							
PCM - Dipartimento per le politiche antidroga	1	3%	-	-	-	-	1
PCM - Dipartimento per l'informazione e l'editoria	2	6%	-	-	1	5%	3
PCM - Dipartimento della Protezione Civile	-	-	1	4%	-	-	1
Totale	36	42%	28	33%	21	25%	85

¹ Nel 2020 l'Amministrazione aveva il nome di "Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti";

² Nel 2020 il Ministero dell'Istruzione e il Ministero dell'Università e della Ricerca costituivano insieme il "Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca";

³ Nel 2020 l'attuale Ministero della Cultura assumeva il nome di Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo;

⁴ Nel 2020 l'attuale Ministero della transizione ecologica assumeva il nome di "Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare".